

Tesis para Seminario de Graduación

Universidad: Del Norte Santo Tomás de Aquino.

Facultad: Economía y Administración.

Carrera: Contador Público.

Materia: Microeconomía.

Tema: IMPACTO Y CRISIS EN LA ECONOMÍA
ARGENTINA DESDE 1975.

Profesor Titular: Cr. SUELDO, Jorge Eduardo.

Profesor Guía: Lic. CENTURIÓN, Oscar.

Alumnos:

CANO, Bruno. L.U. N° 2203

DRANICZARECK, Sofía. L.U. N° 2271

FIGUEROA, Juliana del Valle. L.U. N° 2057

LOBO, Daiana. L.U. N° 2277

Lugar y Fecha: Concepción, 2° cuatrimestre de 2020

Prólogo

La situación por la cual está pasando nuestro país debido a la crisis económica que sufre actualmente, en cuanto temas como la inflación, el mercado cambiario, actividad y desarrollo económico, nos llevó a investigar las crisis económicas que atravesó el país a lo largo de los últimos años y los efectos que produjeron a través de los años. Teniendo como inicio de nuestra investigación la crisis de 1975 el llamado “Rodrigazo” que fue una de las crisis que más afectó a nuestro país.

La finalidad de este trabajo es que los lectores tomen conocimientos de todas aquellas situaciones que llevaron al país a una crisis económica contaste, comprender sus causas y el impacto de las mismas en las pequeñas economías.

Durante la realización de este trabajo buscamos aplicar y desarrollar todos los conocimientos adquiridos a lo largo de nuestra carrera, tanto como teóricos y prácticos para desarrollar nuestra investigación de una manera eficiente.

Estamos profundamente agradecidos a nuestras familias, por ser la guía a lo largo del transcurso de nuestra carrera, por ser un apoyo fundamental en cada ámbito de la vida, por su amor, comprensión, sus consejos y motivación constante.

Queremos agradecer la ayuda y dedicación de nuestro profesor guía Ing. Centurión Oscar, quien nos colaboró sin ningún problema durante la realización de nuestro trabajo y al Cdor. Jorge Sueldo quien nos brindó los últimos detalles para así poder culminar con el trabajo realizado.

Introducción

Llevaremos a cabo este trabajo abordando desde las crisis del 1975 llamada “El Rodrigazo” que fue una crisis económica que sufrió Argentina el 4 de junio, durante el gobierno de Isabel Perón. En el cual el ministro de Economía, Celestino Rodrigo, dispuso un ajuste económico que duplicó los precios y provocó una crisis.

El ministro quería eliminar la distorsión de los precios relativos con una fuerte devaluación del 160 % para el cambio comercial y el 100 % para el cambio financiero. La tasa de inflación llegó hasta el 444 % anual y los precios subieron un 183 % al finalizar el ciclo 1975. Se produjo desabastecimiento de gran cantidad de productos esenciales, entre ellos alimentos, combustibles y otros insumos para transporte. Abarcando los antecedentes que dieron lugar a esta crisis.

Incluiremos también las crisis más importantes por las que atravesó nuestro país a partir de este periodo, investigando y analizando el impacto de estas sobre los hogares ante la pérdida del poder adquisitivo, y los efectos que produjo sobre las pequeñas y medianas empresas, los perjuicios económicos que ocasionaron entre otros. Realizando un análisis económico de las crisis económicas y culminando con un trabajo de campo para investigar los efectos que provocaron en la actualidad. Incluyendo aquellos indicadores macroeconómicos más relevantes para poder conocer aún más en profundidad los efectos de las crisis económicas sobre la población y el impacto sobre los hogares.

Es por lo mencionado que planteamos la siguiente hipótesis para llevar a cabo nuestro trabajo de investigación:

-“La situación económica actual de nuestro país es el resultado de malas decisiones políticas económicas tomadas a través de los años”.

Capítulo I

Antecedentes y la crisis de 1975 “El Rodrigazo”

Sumario: 1. Antecedentes de la crisis de 1975. 2. El “Rodrigazo”. 2.1. Origen del término. 2.2. Causas. 3. Consecuencias. 3.1. Devaluación del peso. 3.2. Impacto sobre los servicios públicos y de transporte. 3.3. Disminución del poder adquisitivo y aumento desmedido de la inflación. 3.4. Desabastecimiento de productos básicos y los salarios. 3.5. Revueltas sociales. 4. Golpe de Estado en Argentina de 1976/ 1983. 4.1. El gran incremento de la deuda Pública (también llamada externa). 4.2. El ensanchamiento de la brecha entre los más ricos de los más pobres. 5. La crisis económica durante el golpe militar de 1976/ 1983.

1. Antecedentes de la crisis de 1975.

La economía argentina hasta 1975, a pesar de sus vaivenes políticos, llevaba 11 años de crecimiento continuo. Sin embargo, no pudo ser ajena a la crisis del petróleo de 1973. Ese año (el 25 de mayo de 1973) el peronismo volvió al poder con la elección del presidente Héctor Cámpora (1909-1980), que tenía en su gobierno un sector simpatizante del peronismo de izquierda. El ministro de Economía era José Ber Gelbard (1917-1977), un inmigrante polaco, empresario, con fuertes vínculos con el Partido Comunista, fundador de la Confederación General Económica y hombre de confianza de Perón. Gelbard llevó adelante el plan peronista keynesiano de aumento de los salarios en términos reales, para fortalecer el mercado interno.

La situación del país era bastante agitada, Gelbard intentó mantener un Pacto Social entre la CGE (Confederación General Económica), la CGT (Confederación General del Trabajo) y la UIA (Unión Industrial Argentina) para contener la inflación y por otro lado, intentar una redistribución de la riqueza. El primer año de su gestión (ayudado inicialmente por los altos precios de los productos agropecuarios) logró en cierta medida el objetivo.

En el período 1973-1974, la participación del salario en relación al PBI aumentó un 20 %. El objetivo de Gelbard era llegar a 1977 con un salario que representara el 50 % del PBI (el famoso fifty-fifty) que había logrado Perón en los últimos años de su Gobierno (entre 1946 y 1955). En ese momento, los aumentos de precios eran autorizados solo si se comprobaban mayores costos.

El plan de Gelbard era criticado por la izquierda (con la excepción del Partido Comunista), que lo consideraba reformista, y por la derecha, que lo consideraba comunista. Pero el contexto internacional estaba cada vez más complicado. La crisis del petróleo golpeaba a todo el mundo y la primera reacción de Europa, fue un mayor proteccionismo comercial, lo que redujo tanto en precios como en cantidad, gran parte de las exportaciones argentinas. Por otra parte, el aumento del costo del petróleo también impactó directamente en la Argentina, un país importador neto de este fundamental producto. El tipo de cambio artificialmente bajo y un altísimo déficit fiscal (el 14 % del PBI), explica por qué a fines de 1974, Argentina había perdido casi 2/3 de sus reservas internacionales. El control de precios era cada vez más difícil de sostener, cada vez había un mayor desabastecimiento y el mercado en negro aumentaba. Al mismo tiempo, la emisión monetaria se estaba descontrolando. Por otra parte, a nivel regional, la situación era cada vez más enrarecida. Los gobiernos de centro izquierda o directamente de izquierda habían sido reemplazados por dictaduras militares. La esperanza de Gelbard para salvar su plan, era la firma de convenios comerciales con los países comunistas de Europa del Este y China. Para ello hizo una gira por esa región y firmó algunos convenios. Sin embargo, en un mundo polarizado este intento tenía obstáculos políticos insalvables. Un ejemplo de esto, fue el bloqueo por parte de los Estados Unidos a la venta a Cuba de autos fabricados por empresas estadounidenses en Argentina.¹

¹ El "Rodrigazo", un ajuste que dejó su huella en los argentinos, el diario Clarín (Buenos Aires).

Tras la muerte de Perón, la influencia en el gobierno de José López Rega, un opositor a Gelbard, aumentó considerablemente mientras que la situación económica y política del país empezaba a deteriorarse rápidamente. El consenso buscado en el Pacto Social se terminó rompiendo definitivamente y la posición de Gelbard quedó muy debilitada.

A fines de 1974, Gelbard renunció y fue reemplazado por Alfredo Gómez Morales (anterior presidente del Banco Central), apoyado por los gremios pero resistido por el círculo íntimo de la presidenta, que intentó un ajuste, devaluando el peso y aliviando parcialmente el control de precios.

2. El “Rodrigazo”.

Cuadro 1: El Rodrigazo.

❖ Efectos del Rodrigazo	Devaluación del peso frente al dólar.
	Los sueldos solo aumentaron un 45%.
	Subida del 100% de los servicios públicos.
	Subida del 100% de los servicios de transporte.
	Subida del 180% de los combustibles.
	Subida del 75% para las tarifas eléctricas.

Fuente: Elaboración propia en base a Noticias América.

La gestión de Morales fracasa a los pocos meses y asume Celestino Rodrigo como ministro de Economía. Su elección fue más política que por sus antecedentes.

Rodrigo era ingeniero, pero con muy buena relación con López Rega. Asume el 2 de junio de 1975. El día 3 anuncia un aumento en las tarifas de pasajes aéreos y varios turistas quedaron varados porque se los obligaba a reconocer los aumentos de los pasajes de regreso. Rodrigo decía: “El que viaja no produce, pero sí gasta”.

Y finalmente el 4 de junio anuncia el ajuste principal que consistía en:

- Devaluación de más de un 150% del peso en relación al dólar comercial.
- Suba promedio de un 100% de todos los servicios públicos y transporte.
- Suba de hasta un 180% de los combustibles.
- Como contraparte, aumenta un 45% los salarios.

Estas medidas dispararon la inflación, licuando gran parte de las deudas de las empresas (que estaban en pesos), y disminuyendo enormemente el poder de compra de los trabajadores.

2.1. Origen del término.

En el diario La Prensa del 6 de junio de 1975 se menciona (bajo el título Nuevo término) que, en la sesión de la cámara de Diputados del 5 de junio de 1975, el diputado nacional de Vanguardia Federal de Tucumán, Dr. Juan Carlos Cárdenas, habló sobre la gestión del ministro Celestino Rodrigo y la calificó de “Rodrigazo”.

2.2. Causas.

Los argumentos oficiales, fueron "sincerar" la economía argentina, reducir el enorme déficit público existente y aumentar la productividad de las empresas vía devaluación del peso. Otros opinan que también se buscaba hacer perder poder a los sindicatos, licuar deudas de empresas y bancos, y sobre todas las cosas, aumentar la tasa de ganancia de las empresas, que en los últimos años venía disminuyendo.

El Rodrigazo disparó la disputa por el reparto del ingreso, en medio de vacío de poder y espiral de violencia política. Ricardo Zinn, el verdadero cerebro detrás de este ajuste, sabía perfectamente las consecuencias de las medidas tomadas. Era un hombre profundamente conservador, que luego pasaría a ser funcionario de la dictadura militar. Para Zinn, había una "guerra" por la distribución del ingreso, y eran las empresas las que debían ganar. A los 49 días de asumir, y después de enorme protestas y movilizaciones, cae Lopez Rega y Celestino Rodrigo deja el ministerio de economía junto con todo su equipo.

3. Consecuencias.

A pesar de que el ingreso real en 1974 estaba en niveles históricos, la situación en esos años distaba mucho de ser muy buena. Había una fuerte inflación reprimida, una economía recalentada y un modelo totalmente insostenible, especialmente si tenemos en cuenta la coyuntura nacional e internacional.

Muchos economistas y el mismo Celestino Rodrigo, han justificado el ajuste, argumentando que había que "sincerar" la economía argentina y que, de una forma u otra, era inevitable este proceso. Si bien es cierto que la economía en 1975 estaba al borde del colapso, por lo cual, se podían justificar ciertas medidas poco populares, no debe olvidarse la enorme puja distributiva que hubo en Argentina en ese período y que la enorme regresividad del ingreso, producida por el Rodrigazo, escapa a cualquier sinceramiento necesario de la economía.

Este conjunto de medidas cambiaron totalmente la estructura del salario en la Argentina, para no volver nunca más a ser lo que fue. Fue el mayor ajuste realizado en la Argentina hasta esa fecha.

Rodrigo, después del golpe de Estado en 1976, fue procesado por un caso de corrupción y pasó casi 4 años en prisión. En su vuelta la democracia, defendió su ajuste siempre que pudo y lamentó que su apellido hubiera quedado ligado negativamente a la historia argentina, murió en 1987.²

² Rougier, Marcelo, y Fiszbein, Martín (2006): La frustración de un proyecto económico: 1973-1976.

Ricardo Zinn, por otra parte, terminó siendo funcionario de la dictadura, intelectualmente acorde al pensamiento de los militares. Más tarde, fue funcionario de Carlos Menem y uno de los encargados de elaborar los planes de privatización de las empresas públicas en los años noventa. Militó brevemente en la UCeDe (Unión del Centro Democrático) y terminó su vida en un accidente aéreo junto con el entonces presidente de YPF, José Estenssoro.

Cuadro 2: Consecuencias.

¿Qué provocó el Rodrigazo?	Gran disminución del poder adquisitivo.
	Aumento la inflación hasta un 777%.
	Disminución de los salarios.
	Desabastecimientos de productos.
	Grandes consecuencias económicas.
	Revueltas sociales.

Fuente: Elaboración propia en base a Noticias América.

3.1. Devaluación el peso.

Celestino Rodrigo, ministro de Economía, congeló los salarios. Se paralizaron las inversiones de capital y Europa suspendió las exportaciones de carne argentina, lo que agravó la crisis. Subieron las tarifas y hubo una liberación de los precios.

3.2. Impacto sobre los servicios públicos y de transporte.

El 4 de junio de 1975 Rodrigo informó que el tipo de cambio y los precios públicos se incrementaban un promedio de 100% y el impacto en toda la cadena de

precios fue automático. El dólar paralelo ya cotizaba arriba de los 40 pesos, y el aumento del dólar oficial respecto del peso, con cotizaciones desdobladas en distintos tipos dólar financiero, turístico y comercial, que fue el que más aumentó, de 10 a 26 pesos, fue de entre el 80 y 160%. Las naftas subieron hasta un 181%, y las tarifas de otros servicios públicos entre 40% a 75%. Y por lo tanto se produjo un incremento en los medios de transporte de un 100%, causando un gran perjuicio económico en el bolsillo de las personas en cuanto al traslado en los transportes públicos.

3.3. Disminución del poder adquisitivo y aumento desmedido de la inflación.

La inflación en 1975 alcanzó el 444 % anual y la devaluación del peso osciló entre un 80 y 160 %. Se ajustaron los préstamos de los bancos contra la inflación, las tasas de interés y el congelamiento de las paritarias.

La Argentina no tenía memoria de una inflación tan alta ni de un ajuste tan brutal de precios relativos, por lo cual cayó de inmediato en recesión y acabó con un ciclo de 12 años de crecimiento sostenido inaugurado por Arturo Illia, fue un médico y político argentino que fue elegido presidente de la Nación Argentina, cargo en el que se desempeñó entre el 12 de octubre de 1963 y el 28 de junio de 1966, cuando fue derrocado por un golpe de estado cívico-militar.

En tanto, las reservas disminuyeron de 1.400 a 700 millones de dólares y la deuda externa trepó a 10 mil millones.

Oficialmente los objetivos eran reducir el déficit fiscal mediante el aumento de las tarifas públicas, para mejorar los ingresos del Estado y favorecer el resultado del comercio exterior vía la devaluación, porque se necesitaba ir cerrando también la brecha de la balanza de pagos. En el primer semestre de 1975, comparado con igual lapso del año anterior, las importaciones habían subido de 1.500 a 2.100 millones de dólares, y las exportaciones, caído de casi 2.000 a 1.400 millones de dólares.³

³www.ellitoral.com/el-rodrigazo-fue-un-quebre-estructural-entre-1975-y-hasta-2001-la-economia-argentina-casi-no-crecio-entrevista-a-marcelo-rougier-politica

3.4. Desabastecimiento de productos básicos y los salarios.

En ese año se produjeron fuertes aumentos en los productos de primera necesidad y ocurrió un desabastecimiento de los productos de la canasta tales como:

- El pan que pasó de 400 a 680 pesos.
- La manteca de 4.350 a 8.200 pesos.
- Los quesos un promedio de 2.900 a 5.900 pesos, entre otros.

Las personas realizaban filas muy largas para conseguir los productos de primera necesidad, y cuando se lograba encontrar algunos productos faltantes estos estaban a precios altísimos y poco accesibles para las personas.

La Confederación General del Trabajo de la República Argentina (CGT) intentó negociar con el gobierno un mayor aumento del salario. Este intento fallido derivó en una movilización de trabajadores que generó la primera huelga contra el Gobierno 'peronista' el 27 de junio de 1974. Los trabajadores cuestionaron a Celestino Rodrigo y al ministro de Bienestar Social, José López Rega, lo que ponía en cuestión al gobierno. Finalmente, el Gobierno cedió y homologaron los convenios que superaban la inflación, se acordó un aumento en los salarios promedios que superaba el 180%, pero que en gran parte fue licuado por la inflación y el ministro de economía renunció a su cargo.

Las medidas impactaron fuerte. En Mendoza varios comercios cerraron sus puertas debido a que si vendían sus productos al precio que tenían, cuando fueran a reponerlos iban a tener que pagar la diferencia y, obviamente, días antes las colas en las estaciones de servicio para cargar nafta era interminables, intentando así un ahorro mínimo frente al golpe letal que se venía contra la gente que vivía de su empleo o de sus pequeños negocios.

3.5. Revueltas sociales.

Una revuelta es un movimiento social espontáneo, de carácter agresivo y opuesto a alguna figura de poder, aunque a veces el objetivo contra el que se hace una

revuelta puede poseer una minoría étnica, religiosa o social (judíos, gitanos, inmigrantes).

Como forma de lucha social es expresión de algún tipo de conflicto (conflicto social, político, económico). Se produce cuando una multitud, o al menos un numeroso grupo de personas se juntan para cometer actos de violencia, por lo general como una reacción contra una sensación de injusticia o injuria, o como un acto de disenso.

En 1975 muchas personas salieron a protestar contras las medidas adoptadas por el ministro de economía y se produjeron grandes disturbios a los largo del país. Las personas reclamaban por el desabastecimiento de algunos productos de primera necesidad y por el perjuicio económico que les trajo los altos niveles de inflación durante ese año, también por la devaluación del peso que significo una gran pérdida de poder adquisitivo.

4. Golpe de Estado en Argentina de 1976/ 1983.

En Argentina, entre el 24 de marzo de 1976 y el 10 de diciembre de 1983, el poder político estuvo en manos de militares y civiles que tomaron el gobierno tras derrocar a un gobierno democrático. Siete años en el poder dejaron consecuencias en la sociedad, la economía y la cultura. Prueba de esto son los 30.000 desaparecidos, los 400 niños robados que a la fecha no han sido devueltos a sus familias, los efectos en los excombatientes de la guerra de Malvinas, así como deterioros en las tramas subjetivas de las víctimas directas y sus familiares.

4.1. El gran incremento de la deuda Pública (también llamada externa).

Cuando la institucionalidad argentina fue tomada por la fuerza, la deuda pública rondaba los 5000 millones de dólares. Una vez recuperado el poder por la

democracia (7 años después), la deuda ascendía a 50 000 millones de dólares. Cabe destacar, como dato altamente significativo, que el 30% de esa deuda pertenecía al sector privado, que tenía gran poderío económico, cómplice de la dictadura, que se vio beneficiado por el Estado en manos del golpe militar. Eso implicó una gran dependencia económica hacia los cenáculos del poder capitalista, lo que generó una pérdida significativa de la soberanía política, que se vio claramente en los siguientes gobiernos democráticos, al ser afectados por una deuda inmanejable.

4.2. El ensanchamiento de la brecha entre los más ricos de los más pobres.

Las políticas económicas llevadas a cabo por la dictadura privilegiaron un modelo de Estado que beneficiaba al capital extranjero y al local, y puso en marcha el neoliberalismo, eliminaron derechos adquiridos de los trabajadores, generaron una notable cantidad de desocupados, de sub ocupados y la caída del salario real. Estos resultaron como producto de situaciones altamente conflictivas, con una realidad muy compleja, con situaciones inauditas e impredecibles, casos detenidos, desaparecidos, producto del silenciamiento, la negación y la renegación de lo que estaba ocurriendo frente a tanto escenario de terror. Una de las enfermedades que asoló a los argentinos fue la depresión.⁴

5. La crisis económica durante el golpe militar de 1976/ 1983.

A pesar del golpe militar por los explotadores en estos 4 años y medio (el salario real descendió un 40 por ciento respecto a 1974), el planteamiento económico de

⁴ Calveiro, Pilar (2005). Política y/o violencia. Una aproximación a la guerrilla de los años 70. Buenos Aires: Norma.

la dictadura fracasó en toda la línea. Si la experiencia del nacionalismo burgués (peronismo) concluyó a los pies del imperialismo, revelándose incapaz de impulsar un programa de desarrollo económico e independencia nacional, ha quedado demostrado una vez más que el sometimiento al capital financiero internacional es un factor de desquicio económico, de desarrollo del parasitismo y, en definitiva, de estancamiento.

Desde principios de año, se ha producido una cadena de quiebras bancarias e industriales que abarcan a empresas y grupos económicos líderes, mientras se encuentran en virtual falencia económica sectores enteros de la burguesía y pequeña burguesía agraria e industrial, sobre todo del interior del país.

Los grupos que habían caído son aquellos que el programa económico privilegiaba y que iban a actuar como punta de lanza en la inserción de la burguesía nacional en el mercado mundial, y por lo tanto en la reactivación económica. Estos grupos ascendieron vertiginosamente a partir de 1976, reestructurándose en función de la línea estratégica definida por el gobierno militar. El gran capital aprovechó en parte su libertad para absorber fondos en el mercado financiero para reequipar su activo industrial (casos manifiestos en el acero y la celulosa), pero por sobre todo para lanzarse a fabulosas empresas de concentración económica y de especulación financiera. A partir de 1978, esto se combinó con un vertiginoso endeudamiento externo, debido a la sobrevaluación del peso respecto a las otras monedas.

A su vez los títulos públicos impulsaron un gran desarrollo del capital ficticio a través del crecimiento de la deuda pública, a lo que hay que sumarle los gastos armamentistas que resultan del régimen existente. El endeudamiento externo e interno terminó actuando como una asfixia financiera sobre toda la economía nacional.

El proyecto de insertar a la burguesía nacional en el mercado mundial fracasó estrepitosamente. La producción nacional no encuentra salida debido en parte a la crisis económica internacional (cierre de mercados) y a la baja productividad del capital nacional, entre otros, por las fabulosas cargas financieras. En definitiva, los subsidios estatales de los períodos anteriores fueron reemplazados por un endeudamiento general del Estado y del capital privado y no avanzó un gramo la pretendida inserción competitiva de la industria.

Esto se ve en la evolución que ha tenido la producción. A partir del segundo trimestre, la caída de la producción se ha transformado en depresión lisa y llana. Esta

caída es la tercera que se produce bajo el gobierno militar. Esto significa que los ciclos de expansión tuvieron una duración muy breve, menores a un año, mostrando las convulsiones del proceso económico. Además, el volumen de la producción industrial y agropecuaria se colocó nuevamente por debajo del nivel alcanzado en 1974, lo que sumado a lo anterior, marca el prolongado estancamiento productivo.

Un factor esencial de esta caída (además del achicamiento del mercado interno) ha sido el descenso de las exportaciones (25 por ciento respecto a 1979, mientras crecieron un 30 por ciento las importaciones). La caída de las exportaciones ni siquiera pudo ser “salvada” por las ventas excepcionales, y a precios muy superiores al mercado mundial, a la URSS (Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas), con motivo de la negativa del gobierno a sumarse al boicot cerealero yanqui esta crisis en las exportaciones tiene una gran importancia porque el programa económico apuntaba a privilegiar a los sectores de la llamada "agroindustria", vinculados al mercado de exportación. Estos grupos en bancarrota reprochan “que la gestión económica iniciada en 1976” preveía “a mediano plazo una muy moderada expansión del consumo acompañada por un fuerte incremento de la inversión y de las exportaciones”.

Todo este proceso explica que la crisis económica explotara como un crack financiero porque se desarrolló sobre la base de un alto ritmo de endeudamiento y porque la pretensión de hacer de Argentina una plaza financiera atractiva al capital externo significó una elevadísima carga financiera para la economía nacional. La deuda externa se triplicó (alcanza los 25.000 millones de dólares), los capitales externos colocados a corto plazo suman otros 30.000 millones y los intereses financieros son del orden de los 5.000 millones de dólares. Por otro lado, que esta situación se ha combinado con una crisis de las finanzas públicas. Los intereses de la deuda pública interna y los gastos a pesar del record de recaudación impositiva han reventado literalmente la financiación del presupuesto.

Todo esto ha llevado a que el equipo económico “liberal”, que se propuso eliminar los subsidios del Estado para implantar la libertad económica, apelara al más descarado intervencionismo y a las subvenciones estatales para evitar una bancarrota mayor. El sistema bancario había recibido más de 4.000 millones de dólares del Banco Central en “adelantos” ante la pérdida de depósitos y la incobrabilidad de los préstamos; la Tesorería más de 3.200 millones de dólares. El Banco Central, a su vez, promovió la

formación de clubes de bancos para refinanciar las deudas de los grupos económicos en quiebra.

Sectores de la burguesía nacional (sobre todo el desarrollismo) señalan que la causa de la crisis está en el ritmo lento de la devaluación monetaria. Esta crítica ha ganado a una buena parte de la izquierda que también propugna una devaluación del peso, para salir de la crisis. Sin embargo, un tipo de cambio más alto no hubiera alterado significativamente las exportaciones, por la menor demanda internacional provocada por la crisis mundial. A su vez, el consumo y la inversión interna aumentaron porque se volcaron hacia los bienes importados, más baratos, pero si hubieran debido volcarse a una oferta más cara tal aumento no se hubiera producido.⁵

⁵ Seoane, María y Muleiro, Vicente (2001). El dictador. Sudamericana.

Capítulo II

Argentina, de país rico a país pobre

Sumario: 1. El gobierno durante la presidencia de Raúl Alfonsín. 1.1. Políticas económicas implementadas. 1.2. Variación del PBI de su presidencia. 2. La presidencia de Carlos Menem. 2.1. Política económica. 2.2. Variación del PBI de su presidencia. 2.3. Privatizaciones en la década menemista. 2.3.1. Empresas privatizadas o concesionadas. 3. Ley de Convertibilidad del Austral. 3.1. Impacto en la economía. 3.2. La pobreza y distribución del ingreso. 3.3. Déficit en la balanza de pagos. 3.4. Deuda externa y aumento de impuestos. 4. Presidencia de Fernando de la Rúa y el Corralito. 4.1. Antecedentes. 4.2. Prohibiciones para las entidades. 4.3. Prohibiciones para el público. 4.4. Consecuencias. 4.5. Finalización del corralito. 4.6. Variación del PBI de su presidencia. 5. Presidencia de Eduardo Duhalde.

1. El gobierno durante la presidencia de Raúl Alfonsín.

En 1983, tras las elecciones presidenciales, asumió el cargo de presidente de la nación Raúl Ricardo Alfonsín, con lo cual finalizó el gobierno de facto de la dictadura militar autodenominada Proceso de Reorganización Nacional. Fue también el fin de los golpes de Estado en Argentina, ya que no hubo nuevas interrupciones al orden constitucional desde entonces hasta la actualidad. La gestión de Alfonsín es conocida principalmente por la realización del Juicio a las Juntas, así como también por el Tratado de paz y amistad entre Argentina y Chile y la mejora de las relaciones con Brasil, lo que posteriormente llevó a la formación del Mercosur. En 1985 recibió el Premio Príncipe de Asturias de Cooperación Internacional, en consideración a

las dificultades de la transición política, al hacerse cargo del gobierno de la República Argentina tras una guerra de dramáticas consecuencias.

1.1. Políticas económicas implementadas.

La situación económica y social en la que Alfonsín asumió el gobierno era realmente desfavorable, interna y externamente. En 1982 estallaba la crisis de la deuda latinoamericana, ante la moratoria de México y la negativa de los acreedores a refinanciar préstamos, así como la exigencia de que la deuda se cancelara con los activos de los Estados deudores. Internamente, la deuda externa argentina había pasado de 7875 millones de dólares al finalizar 1975, a 45.087 millones de dólares al finalizar 1983. Por otro lado el retraso salarial y la pobreza, que había aumentado del 5 % en 1975 al 37 % en 1982 (datos para el Gran Buenos Aires), anticipaban grandes presiones sociales una vez reconquistada la democracia. Para América Latina, la década de los años ochenta fue conocida como la década perdida.

En una primera etapa Alfonsín recurrió al esquema económico que el radicalismo había utilizado con considerable éxito durante la presidencia de Arturo Illia 20 años antes. Su primer ministro de Economía, Bernardo Grinspun, y gran parte de sus colaboradores habían sido parte de aquel equipo. En ese primer momento Alfonsín y la mayor parte de la Unión Cívica Radical básicamente consideraban que la vigencia de las instituciones democráticas garantizaba que la economía diera respuesta a las necesidades de la población. De esa primera etapa proviene una frase recordada que repitió durante toda la campaña electoral: “Con la democracia se come, se educa y se cura”. A poco andar fue evidente que el nacionalismo económico clásico del radicalismo, que estaba llevando adelante Grinspun, tenía serios problemas. Al finalizar 1984 el salario real había incrementado un 35%, pero la inflación alcanzó un 625% anual. En febrero de 1985 Alfonsín reemplazó a Grinspun por Juan Vital Sourrouille con el fin de implementar una política económica que atacara frontalmente la inflación.⁶

⁶ Infobae (2013). «Diez anécdotas de Alfonsín, el padre de la democracia moderna en Argentina». Consultado el 30 de octubre de 2013

El 14 de junio, Alfonsín y Sourrouille anunciaron por televisión la puesta en marcha del Plan Austral, por el que se creaba una nueva moneda, el Austral, se congelaban todos los precios de la economía, y se establecía un mecanismo de "desagio" para desindexar los contratos. El Plan Austral fue un plan no monetarista, que se basaba en la idea de que, en una economía de alta inflación durante varias décadas, como la argentina, el único modo de lograr la estabilidad era frenando lo que llamaban "inflación inercial", es decir la anticipación de la inflación por parte de los agentes económicos. Sólo después podrían atacarse las causas estructurales.

El Plan Austral funcionó bien al principio. En octubre la tasa de inflación mensual fue del 2%, una tasa inusualmente baja para la economía argentina del último medio siglo. La estabilidad económica jugó un importante papel en el amplio triunfo electoral del radicalismo en las elecciones parlamentarias de noviembre de 1985.

Sin embargo, para el año 1986 la inflación volvió a mostrar una tendencia ascendente y los precios relativos de cada sector comenzaron a verse afectados, situación que se vio agravada por la gran caída de los precios de los productos argentinos de exportación (40% en el período). El gobierno anunció entonces una flexibilización de las estrictas normas de congelación de precios establecidas un año atrás que no dio gran resultado.

Para 1987 comenzaba a hacerse evidente que era necesaria una reforma económica estructural que resolviera la brecha entre recursos con que contaba el Estado y las funciones que desarrollaba. El desfinanciamiento crónico del Estado ya no podía ser resuelto ni recurriendo a los fondos de pensiones, ni por el endeudamiento interior y exterior, ni por la emisión monetaria.

El gobierno de Alfonsín no pudo avanzar mucho en este plan de reforma del Estado, en parte por la oposición del peronismo en el Congreso, y en parte porque los partidos políticos populares de entonces, incluida la Unión Cívica Radical, se encontraban sumamente comprometidos con las ideas estatistas y nacionalistas que habían dominado la mayor parte del siglo XX. Finalmente estas reformas serán realizadas drásticamente durante el gobierno de Carlos Menem, utilizando según sus propias palabras, un método de "cirugía mayor sin anestesia".

Entre las transformaciones económicas estructurales diseñadas por el gobierno de Alfonsín, merece destacarse la iniciación de un proceso de integración económica

con Brasil, Uruguay y Paraguay que dio origen al Mercosur. Esta iniciativa ha sido considerada como “el legado más perdurable de toda la política económica del gobierno de Alfonsín”.

En abril de 1988, Argentina entró en moratoria del pago de su deuda externa. En agosto la inflación alcanzaba el 27,6% mensual. En octubre entonces, el gobierno de Alfonsín puso en práctica un plan de salvataje, el Plan Primavera, cuyo objetivo primordial era llegar a las elecciones con la economía bajo un mínimo de control. Básicamente consistía en un acuerdo de moderación del aumento de precios con la Unión Industrial Argentina y la Cámara Argentina de Comercio y un nuevo régimen cambiario, en el que el Estado intermediaba en la compra y venta de divisas.

1.2. Variación del PBI de su presidencia.

Cuadro 3: Variación del PBI 1984 al 1989.

Año	Crecimiento
1984	2,2%
1985	-7,6%
1986	7,9%
1987	2,9%
1988	-2,6%
1989	-7,5%

Fuente: www.latdf.com.ar/evolucion-del-pbi-de-argentina.

2. La Presidencia de Calos Menen.

Carlos Menem asumió la presidencia el 8 de julio de 1989, tras el retiro anticipado de Raúl Alfonsín. Fue por entonces la primera sucesión presidencial entre dos presidentes constitucionales desde 1928, y la primera desde 1916 entre presidentes

de diferentes partidos políticos. Fue el presidente argentino con el mayor periodo continuado de gobierno, seguido por Juan Domingo Perón. Las tres veces que se presentó como candidato en las elecciones presidenciales obtuvo el mayor número de votos, aunque en la tercera vez (en 2003) no alcanzó el mínimo necesario para ser elegido en primera vuelta y decidió no presentarse al balotaje.⁷

2.1. Política económica.

El principal problema que debió enfrentar al asumir la presidencia fue el de una economía en crisis con hiperinflación. El gobierno de Menem en un principio parecía plegarse a los principios del Consenso de Washington, aunque solo fueron aplicados finalmente los puntos 6 y 9 y parcialmente al 8. Al no cumplir con varios de los puntos propuestos tuvo un gran déficit fiscal, atraso cambiario, aumento del gasto público y una gran presión impositiva. Finalmente las reformas realizadas tuvieron un carácter mucho más liberal de lo que ya había, pero igualmente fueron insuficientes en la estabilidad a largo plazo. Con la aprobación de la Ley de Reforma del Estado fue autorizado a privatizar varias empresas estatales, en la forma que el presidente estimara conveniente. Las primeras privatizaciones efectuadas fueron las de la empresa telefónica Entel y la de Aerolíneas Argentinas. Las mismas, y otras posteriores, se privatizaron rápidamente buscando conseguir con ello réditos mediáticos que instalaran la idea de la voluntad reformista del gobierno, pero dicha rapidez condujo luego a numerosas críticas y denuncias de irregularidades, omisiones y casos de corrupción. Pronto se privatizaron también la red vial, los canales televisivos (con la excepción de ATC, hoy Canal 7), gran parte de las redes ferroviarias, Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF) y Gas del Estado.

En 1990 Argentina recibió la visita del entonces Presidente de Estados Unidos George H. W. Bush, con quien Menem se comprometió a fortalecer la agenda de liberalización del comercio. Fragmento de la conferencia de prensa conjunta en la Casa Rosada.

⁷ Etapas económicas : la época de Menem, La Nación, 1 de enero de 2003.

Se desreguló la economía, reduciendo cupos, aranceles y prohibiciones de importaciones, y se estableció la libertad de precios. Con el aumento de impuestos, como los del Valor Agregado y Ganancias, se aumentó la recaudación fiscal. Aun así, a pesar de dicho aumento y de los ingresos generados por las privatizaciones, la situación económica se mantenía convulsionada y a fines de 1989 se produjo una segunda hiperinflación. El ministro de economía de entonces, Erman González, apeló al Plan Bonex: confiscó los depósitos a plazo fijo y los cambió por bonos de largo plazo en dólares. Asimismo, restringió fuertemente la emisión monetaria.

Durante la gestión de Domingo Cavallo, ministro de Economía de su gobierno, se estableció la Ley de Convertibilidad, cuya aplicación se prolongaría hasta la crisis argentina de fines de 2001 y comienzos de 2002. El Banco Central de la República Argentina estaba obligado a respaldar la moneda argentina con sus reservas en una relación de cambio en la que un dólar equivalía a un peso. De esta forma se restringía la emisión de billetes como medio de financiamiento del Estado. Esta ley de carácter intervencionista contradice en gran parte las políticas aceptadas como neoliberales, al fijar un precio libre de la economía con una ley.⁸

Estas medidas lograron una estabilidad económica sin inflación significativa que ofreció un clima favorable para el surgimiento de inversiones y el ingreso de capitales desde otros países, produciéndose un marcado crecimiento del PBI. Ese aumento estuvo caracterizado por el incremento del sector de servicios, mientras el PBI industrial se contraía y se privatizaba la economía. La estabilidad económica fue, entonces, sólo aparente, ya que la capacidad de emplear mano de obra disminuía y se cerraban incontables establecimientos industriales. Durante su gobierno la deuda externa pública se multiplicó desde los 45.000 millones que había dejado el gobierno de Alfonsín hasta llegar finalmente en el 2000 a 145.000 millones. En los servicios públicos las privatizaciones produjeron mejoras de calidad en algunos rubros (electricidad y telefonía, entre otros), mientras que en otros el impacto fue negativo, como en los transportes ferroviarios, este último en particular por el cierre masivo de los servicios de pasajeros de larga distancia, ocurrido el 10 de marzo de 1993. Si bien los servicios de trenes privatizados urbanos del área metropolitana y cargas en general registraron leves mejorías, finalmente con la crisis de 2001 y la devaluación desnudaron las frágiles

⁸ Cómo empezó la deuda externa en La Nación del 2001, por Jaime Poniachik

condiciones contractuales que llevaron a las empresas a la quiebra, el posterior vaciamiento de su infraestructura y finalmente a un deterioro del servicio en parte sostenido por subsidios. Al mismo tiempo, los principales inconvenientes económicos generados por esta política fueron una disminución de la competitividad basada en el tipo de cambio y un crecimiento del desempleo.

Al asumir Menem el gobierno, los valores de desocupación y subocupación habían alcanzado picos históricos (8,1% y 8,6% de la población económicamente activa, respectivamente). Luego de un período de lenta disminución (6,9% y 8,3% en mayo de 1992), el desempleo y el subempleo volvieron a crecer durante la *crisis del Tequila*, hasta alcanzar un pico de 18,4% y 11,3% en mayo de 1995, tras lo cual bajaron levemente hasta 12,4% y 13,6% en octubre de 1998. Para el final de su gobierno, estas cifras eran de 13,8% y 14,3%. Contribuyeron al aumento del desempleo y el subempleo los despidos masivos en las empresas públicas privatizadas, la tercerización de actividades y las sucesivas medidas de flexibilización laboral.

2.2. Variación del PBI de su presidencia.

Cuadro 4: Variación del PBI 1989 al 1999.

Año	Crecimiento
1989	-7%
1990	-1,3%
1991	10,5%
1992	10,2%
1993	6,3%
1994	5,8%
1995	-2,8%
1996	4%
1997	8,1%
1998	3,8%

1999	-3,4%
-------------	--------------

Fuente: www.latdf.com.ar/evolucion-del-pbi-de-argentina

2.3. Privatizaciones en la década menemista.

En política exterior, desde el inicio mismo de su mandato se promovió un alineamiento automático con los Estados Unidos, de modo tal que la Argentina abandonó el Movimiento de Países No Alineados. El ministro Guido Di Tella se refirió a dicho alineamiento en forma humorística como las "relaciones carnales", pero más adelante el término sería tomado por los críticos de dicha política internacional para referirse a ésta en forma denigratoria. Poco después de la implementación del Plan Bonex tuvo lugar el Swiftgate, en el cual la empresa estadounidense Swift denunció verse perjudicada en una operación comercial al no aceptar otorgar un soborno. Swift recurrió al embajador de los Estados Unidos, Terence Todman, y el propio gobierno estadounidense tomó cartas en el asunto. Finalmente, a principios de 1991 renunció todo el gabinete menemista. Fue durante dicho escándalo que José Luis Manzano pronunció su difundida frase Yo robo para la corona. En otros planos, en 1991 Menem promovió la formación del Mercosur y restableció relaciones diplomáticas con el Reino Unido, interrumpidas desde la Guerra de Malvinas. Suspendió el servicio militar obligatorio tras el escándalo a raíz del Caso Carrasco.⁹

2.3.1. Empresas privatizadas o concesionadas.

A continuación se detallaran las empresas privatizadas o concesionadas durante el gobierno de Calor Menen:

- Administración General de Puertos AGP: privatizada.

⁹ www.clarin.com/economia/menem-plan-privatizaciones

- Aerolíneas Argentinas SE: privatizada.
- Aeropuertos: concesionados.
- Agua y Energía Eléctrica SE, Sector Eléctrico: privatizada.
- Área Material Córdoba Aviones: privatizada.
- Argentina Televisora Color LS 82 TV Canal 7 (ATC): disuelta.
- Astillero Ministro Manuel Domecq García - DOMEQCQ: disuelta.
- Astilleros y Fábricas Navales del Estado - AFNE SA: provincializado.
- Banco Hipotecario Nacional: privatizado.
- Banco Nacional de Desarrollo (BANADE): disuelto.
- Caja Nacional de Ahorro y Seguro: privatizada.
- Canal 11, Dicon Difusión SALS 84 TV: privatizada.
- Canal 13, Río de la Plata SALS 85 TV: privatizada.
- Carboquímica Argentina Sociedad Anónima Mixta: privatizada.
- Minera Carolina SA: disuelta.
- Compañía Azucarera las Palmas SAI.C.A.P.U.: disuelta.
- Conarsud SA Asesoría y Consultoría: disuelta.
- Consultara SA Consultora de la Armada: disuelta.
- Corporación Argentina de Productores (CAP): disuelta.
- Empresa Desarrollos Especiales (SAEDESA): disuelta.
- Empresa Líneas Marítimas Argentinas (ELMA): Disuelta *ley 23.696 de Reforma del Estado.*
- Empresa Nacional de Correos y Telégrafos (ENCOTEL): disuelta.
- Empresa Nacional de Telecomunicaciones (ENTEL): privatizada y luego renacionalizada.
- Empresa Nuclear Argentina de Centrales Eléctricas (SAENACE): disuelta.
- Establecimientos Altos Hornos Zapla: privatizada.
- Fábrica Militar de Ácido Sulfúrico: privatizada.
- Fábrica Militar de Tolueno Sintético: privatizada.
- Fábrica Militar de Vainas y Conductores Eléctricos ECA: privatizada.
- Fábrica Militar General San Martín: privatizada.
- Fábrica Militar Pilar: privatizada.
- Fábrica Militar San Francisco: privatizada.

- Ferrocarril Belgrano SA: concesionado.
- Ferrocarriles Argentinos SA: concesionado.
- Ferrocarriles Metropolitanos SA: concesionado.
- Fondo Nacional de la Marina Mercante: disuelto.
- Forja Argentina SA: disuelta.
- Gas del Estado SE: privatizada (véase Gas del Estado).
- Hidroeléctrica Norpatagónica SA Sector Eléctrico (HIDRONOR): privatizada.
- Hierro Patagónico de Sierra Grande SA Minera (HIPASAM): provincializada (véase Hierro de Sierra Grande).
- Hipódromo Argentino: concesionado.
- Induclor Sociedad Anónima Mixta: privatizada.
- Indupa SA: privatizada.
- Instituto Nacional de Reaseguros (INDER): disuelto.
- Interbaires SA: privatizada.
- Intercargo SA: privatizada.
- Junta Nacional de Carnes: disuelta.
- Junta Nacional de Granos: disuelta.
- LR3 Radio Belgrano: concesionada.
- LR5 Radio Excelsior: concesionada.
- LV3 Radio Córdoba: concesionada.
- Llao Llao Holding: privatizado.
- Monómeros Vinílicos: privatizado.
- Obras Sanitarias de la Nación (OSN): concesionada.
- Petropol: privatizada.
- Petroquímica Bahía Blanca S.A: privatizada.
- Petroquímica General Mosconi SAI y C.: privatizada.
- Petroquímica Río Tercero: privatizada.
- Polisur Sociedad Mixta: privatizado.
- Redes de Acceso a grandes ciudades: concesionadas.
- Servicios Eléctricos del Gran Buenos Aires Sector Eléctrico (SEGBA): privatizada.
- Sociedad Mixta Siderurgia Argentina (SOMISA): privatizada.

- Talleres Navales Dársena Norte SAC.I.y N.(TANDANOR): privatizados.
- Tanque Argentino Mediano SE (TAMSE): disuelto.
- Tecnología Aeroespacial SATEA: disuelta.
- Yacimientos Carboníferos Fiscales YCF: concesionada.
- Yacimientos Petrolíferos Fiscales YPF: privatizada.

3. Ley de Convertibilidad del Austral.

La Ley de Convertibilidad del Austral, Ley 23.928, fue decretada el 27 de marzo de 1991 por el Congreso de la República Argentina, durante el gobierno de Carlos Menem, bajo la iniciativa del entonces Ministro de Economía Domingo Cavallo, y estuvo vigente durante casi 11 años hasta su derogación el 6 de enero de 2002.

Establecía a partir del 1 de abril de 1991 una relación cambiaria fija entre la moneda nacional y la estadounidense, a razón de 1 dólar estadounidense por cada 10.000 australes o posteriormente un Peso convertible. Exigía la existencia de respaldo en reservas de la moneda circulante, por lo que se restringía la emisión monetaria al aumento del Tesoro Nacional. El período en que duró la ley de convertibilidad se llamó popularmente "el uno a uno", en clara referencia a la igualdad del peso frente al dólar estadounidense.

3.1. Impacto en la economía.

El gobierno de Carlos Saúl Menem, llevó adelante desde 1990 un replanteo integral de la organización económica. Ella incluyó la apertura generalizada al comercio exterior y al movimiento de capitales, la desregulación económica, la privatización de empresas públicas, la reducción del Estado y la reorganización del sistema tributario. La inflación en 1990 fue del 2314%. El nuevo régimen monetario logró estabilizar la economía tras la grave crisis hiperinflacionaria del gobierno de Alfonsín. A partir de

abril de 1991, tras la aprobación de la Ley de Convertibilidad (ley N° 23.928), se estableció una paridad fija de 10.000 Australes por cada dólar y, a partir del 1 de enero de 1992, con el Peso convertible. El Banco Central se convirtió en una virtual Caja de conversión con la obligación de respaldar a cada peso en circulación de manera que cada peso en circulación pudiese ser canjeado por un dólar estadounidense. El plan produjo graves consecuencias en la industria argentina. La industria metalúrgica junto con la textil y la del calzado fueron sectores muy castigados. Los segmentos de mano de obra intensiva son los primeros que sufrieron las consecuencias.

La apertura comercial de los años 1990, el atraso cambiario de la convertibilidad, el menguado poder de compra interno por la destrucción del empleo y los bajos salarios, entre los principales factores, causaron estragos en la mayoría de los sectores industriales en aquella etapa.

En el período 1991-2000 la política fiscal arrojó un déficit promedio anual de 4,1% del PBI, con un total acumulado de 108.634 millones de pesos/dólares. En su primer etapa 1991-1994, ya había crecido 120%, pasando de los 32 mil millones a 70 mil millones de pesos/dólares. El gasto creció, junto a una financiación del déficit en el exterior. Se adoptó una política de endeudamiento que llevó la deuda externa pública durante su gestión de 45 000 millones de dólares (en 1989) hasta 145 000 millones (en 2000).

Durante la vigencia de la Ley de Convertibilidad, debido al crecimiento exponencial de la deuda pública, el gasto público pasó de 46.351 millones de dólares en 1991 a 82.842 millones de dólares en 2001, un aumento del 79%, produciendo un constante y creciente déficit fiscal. En el caso específico de Argentina, la deuda pública externa pasó de \$60.000 millones a \$105.000 millones a pesar de que se vendieron la mayor parte de las empresas públicas.

En mayo de 1991, a un mes de iniciado el plan, la pobreza en Buenos Aires y zonas aledañas (el conurbano bonaerense) era de 28,9%. Al terminar el régimen de convertibilidad, diez años después la cifra era del 35,4%.

La primera gran prueba del agotamiento del plan de convertibilidad se produce con el Efecto Tequila (crisis de la economía mexicana), que generó una fuerte salida de capitales y un aumento en el desempleo. La desconfianza creada por la devaluación del peso mexicano, dio lugar a una fuerte caída en el nivel de reservas que habían pasado de

17.930 millones a fines de 1994 a 12.496 millones de dólares para marzo de 1995. A su vez, el déficit fiscal reapareció en el segundo semestre de 1994. La recesión en la Argentina a raíz duró un año y en el segundo trimestre de 1996 la economía creció sólo un 3% anual. La crisis implicó un salto dramático en la tasa de desempleo y un empeoramiento en las condiciones generales del mercado de trabajo.¹⁰

3.2. La pobreza y distribución del ingreso.

El régimen económico se caracterizó por un sostenido aumento en la pobreza y la desigualdad social. En términos distributivos, el período 1995-2001 mostró un proceso de fuerte concentración del ingreso. A su vez, esta evolución repercutió significativamente en la desigualdad de los ingresos familiares. En efecto, al comienzo de la década la relación de los Ingresos per Cápita Familiares (IPCF) entre el primero y último quintil era de 12 veces y se elevó a 20 veces hacia el final del régimen.

En 1990, Argentina tenía una tasa de pobreza del 19 %,pero al finalizar la primera gestión de Cavallo, en 1999 la pobreza había aumentado a más del 36 % de la población (13,4 millones de personas se encontraban bajo la línea de pobreza), en tanto que el 8,6 % (3,2 millones de personas) vivían en la indigencia.

3.3. Déficit en la balanza de pagos.

Sin embargo, además del desempleo y la desindustrialización, nuevos factores comenzaron a aquejar a la economía a partir de 1995, las empresas multinacionales giran utilidades y dividendos hacia sus casas matrices, mientras que muchas empresas locales, aprovechado el contexto internacional favorable, se habían endeudado en dólares, ya fuera emitiendo obligaciones negociables (ON) o a través de préstamos bancarios directos, lo que provocó una mayor presión sobre la balanza de pagos, que se

¹⁰ Historia del corralito: Las elecciones de 1999». El Estadista.

volvió deficitaria. Para cubrir esta brecha la única opción viable para el Gobierno, dentro de los márgenes de la convertibilidad, era endeudarse en moneda extranjera, por lo tanto, el desequilibrio externo del sector privado debió ser compensado por el propio Estado.

En cuanto a la balanza comercial; la relación entre las importaciones y las exportaciones del país en los 11 años de convertibilidad, seis de ellos registraron un saldo negativo (con más importaciones que exportaciones). En esta etapa, el país llegó a tener tres años consecutivos de déficit comercial (entre 1992 y 1994, y entre 1997 y 1999).¹¹

3.4. Deuda externa y aumento de impuestos.

Cavallo anticipaba que la deuda pública disminuiría hacia el fin del siglo, pero la realidad fue que para el 31 de diciembre de 1995 la deuda del Estado nacional ascendía ya a 87.091 millones y para cuando Domingo Cavallo fue reemplazado por Roque Fernández, en julio de 1996, la misma se había elevado a 90.471,80 millones. Esta situación condujo a un crecimiento en la carga de intereses dentro del gasto público, lo que a su vez generó un aumento en el déficit fiscal.

Asimismo el déficit fiscal fue cubierto a través de nuevas deudas. Cuando Domingo Cavallo asumió como ministro de Economía en enero de 1991, la deuda pública era de 61.400 millones de dólares.

El restablecimiento pleno de los pagos se había concretado recién en 1993, tras la puesta en marcha del Plan Brady.

Para intentar reducir el déficit fiscal, Cavallo decidió realizar ajustes en los gastos de funcionamiento del Estado y en los servicios sociales.

En materia impositiva se aumentó la tasa del impuesto al valor agregado (IVA) del 18 al 21 por ciento (dispuesta en abril de 1995), mientras se analizaba eliminar exenciones en varios impuestos, para así aumentar la recaudación. Más allá de todas estas medidas, a partir de julio de 1996, el déficit fiscal se mantuvo constante, en el

¹¹ “La balanza de pagos y el corralito” Clarín.

orden del 2% del PBI. Un año después en medio de la crisis económica de 1995, Cavallo aumentó las cotizaciones patronales en 30 puntos respecto, la rebaja del 25% a los diferentes niveles de reintegros a la exportación, el aumento de los aranceles a la exportación y del arancel común externo del Mercosur.

4. Presidencia de Fernando de la Rúa y el Corralito.

En Argentina se denominó corralito a la restricción de la libre disposición de dinero en efectivo de plazos fijos, cuentas corrientes y cajas de ahorros impuesta por el gobierno radical de Fernando de la Rúa el 3 de diciembre de 2001, y que se prolongó por casi un año cuando se anunció oficialmente el 2 de diciembre de 2002 la liberación de los depósitos retenidos.

Posteriormente y debido a la popularidad que adquirió el término, este se empezó a usar en todos los países de habla castellana para hacer referencia a la inmovilización de los depósitos realizada por el gobierno de cualquier país.

El objetivo que se perseguía con estas restricciones era evitar la salida de dinero del sistema bancario, intentando evitar así una ola de pánico bancario y el colapso del sistema. Según Domingo Cavallo, a cargo del Ministerio de Economía, esta medida era positiva de cara a lograr un mayor uso de los medios de pago electrónico, evitando así la evasión impositiva y provocando la bancarización de la población.

El corralito desencadenó pocos días después la llamada crisis de 2001 que llevó a la renuncia del presidente De la Rúa y a una situación de disolución e inestabilidad social y política que se extendería durante varios años.

El término fue acuñado por el periodista económico argentino Antonio Laje en el año 2001, cuando tenía una columna económica en el programa de Daniel Hadad.

El periodista buscó destacar mediante una analogía la forma en que el Gobierno restringía una de las libertades esenciales de los usuarios de cualquier sistema bancario: la de poder sacar sus fondos del sistema en cualquier momento.¹²

¹² Consejo Profesional de Ciencias Económicas de la Ciudad de Buenos Aires: Informe Económico de Coyuntura.. Diciembre de 2002.

4.1. Antecedentes.

La recesión más prolongada de la historia argentina se inició a mediados de 1998, al final del segundo mandato de Carlos Saúl Menem. El 24 de octubre de 1999, la fórmula de la Alianza encabezada por Fernando de la Rúa y Carlos Álvarez, venció al binomio peronista Eduardo Duhalde-Ramón Ortega, y fueron proclamados Presidente y Vicepresidente de Argentina. El Gobierno de Menem dejó un elevado déficit fiscal, de 7350 millones de pesos en 1999, por lo que de la Rúa tomó severas medidas de ajuste con el propósito de sanear las finanzas, considerando siempre como base fundamental de su programa económico el mantenimiento a rajatabla de un tipo de cambio estáticamente anclado al dólar estadounidense llamado convertibilidad. El peso de la deuda externa ahogaba al Gobierno y aumentaba el déficit fiscal. Los bancos tenían una gran exposición con el Gobierno nacional, y la duda de que el Estado entrara en suspensión de pagos, alimentaba la posibilidad de una corrida bancaria. En diciembre de 2000, el ministro de economía José Luis Machinea negoció un paquete de salvataje de cerca de 40 000 millones de dólares (denominado “Blindaje”), que postergaba pagos de capital e intereses a efectos de aliviar la situación financiera del Estado y recuperar la confianza. Pocos meses después el programa de Gobierno reveló resultados insuficientes, sumado a que la disminución de salarios que agudizan el cuadro recesivo. El estallido de la burbuja “punto com” en marzo del año 2000 repercutió en un incremento de las tasas de financiación (que llegaban al 14% anual en dólares) agravando aún más la crisis económica, lo que se tradujo en una menor recaudación de impuestos y en un incremento constante del déficit fiscal, ya de por sí alto. El Gobierno a su vez buscaba bajar el déficit aumentando impuestos y recortando servicios sociales, lo que a su vez generaba mayor recesión y un aumento en el déficit, que debía ser cubierto con más deuda y mayores recortes. Las dudas sobre la capacidad de pago del país y sobre la continuidad de la convertibilidad comenzaron a reflejarse en una creciente fuga de depósitos bancarios.¹³ A pesar de la medida, en marzo de 2001 comenzó la fuga de depósitos de los bancos. En enero de 2001 había depósitos por US\$ 85 000 millones.

¹³ El corralito de De la Rúa y Cavallo». El Cronista. 2 de enero de 2015.

Para marzo se habían perdido más de 5 000 millones. Tras el alejamiento ese mismo mes de José Luis Machinea del Ministerio de Economía, se nombró al hasta entonces ministro de defensa Ricardo López Murphy que duró apenas dos semanas en el puesto debido al anuncio de una serie de medidas antipopulares, que obligaron al presidente a solicitarle la renuncia al cargo. En este contexto, el antiguo ministro de Carlos Menem y “padre de la Convertibilidad”, Domingo Cavallo, quien gozaba en ese momento de un fuerte apoyo de los medios de comunicación, fue llamado a ponerse al frente del Ministerio de Economía.

4.2. Prohibiciones para las entidades.

Durante el este periodo se decretaron una serie de prohibiciones para las empresas que son las siguientes:

- 1) No podrán realizar operaciones activas denominadas en pesos, ni intervenir en el mercado de futuros u opciones de monedas extranjeras, ni arbitrar directa o indirectamente con activos a plazo en pesos. Las operaciones vigentes podrán convertirse a dólares estadounidenses a la relación prevista en la Ley de Convertibilidad N° 23.928, con el consentimiento del deudor.
- 2) No podrán ofrecer tasas de interés superiores por los depósitos denominados en pesos, respecto a las que ofrezcan por los depósitos denominados en dólares estadounidenses. Las operaciones vigentes podrán convertirse a moneda extranjera, a solicitud de sus titulares, a la relación prevista en la Ley de Convertibilidad N° 23.928.
- 3) No podrán cobrar comisión alguna por la conversión de los pesos que reciban para realizar cualquier tipo de transacción, depósito, pago, transferencia, por dólares estadounidenses a la relación prevista en la Ley de Convertibilidad N° 23.928, ni en las operaciones de conversión de dólares estadounidenses por

pesos, siempre que cualquiera de dichas operaciones se cursen a través de cuentas abiertas en entidades financieras.

4.3. Prohibiciones para el público.

El conjunto de prohibiciones para el público fueron las siguientes:

- 1) Los retiros en efectivo que superen los doscientos cincuenta pesos (\$ 250) o doscientos cincuenta dólares estadounidenses (US\$ 250) por semana, por parte del titular, o de los titulares que actúen en forma conjunta o indistinta, del total de sus cuentas en cada entidad financiera.
- 2) Las transferencias al exterior, con excepción de las que correspondan a operaciones de comercio exterior, al pago de gastos o retiros que se realicen en el exterior a través de tarjetas de crédito o débito emitidas en el país, o a la cancelación de operaciones financieras o por otros conceptos, en este último caso, sujeto a que las autorice el Banco Central de la República Argentina.

4.4. Consecuencias.

Al restringir bruscamente la liquidez monetaria estas medidas ahogaron todo movimiento económico, paralizando el comercio y el crédito, rompiendo las cadenas de pago y asfixiando a la “economía informal o no formal” de la cual depende la subsistencia cotidiana de una porción significativa de la población.

La tensión social se incrementó con la medida, que resultó ser sumamente impopular para los ciudadanos, sobre todo los pertenecientes a la clase media.

Tras la caída de De la Rúa, Adolfo Rodríguez Saá asume como presidente y declara el default de la deuda pública de la Argentina, la mayor suspensión de pagos de un estado en la historia. Pero como Rodríguez Saá tampoco quiso abandonar la

convertibilidad y hacer recaer el costo sobre las personas de clase media y baja de Argentina, fue obligado a dimitir rápidamente.

Debido a su negativa a abandonar la convertibilidad, el Gobierno de Rodríguez Saá duró sólo una semana y el 3 de enero de 2002 asumió como presidente Eduardo Duhalde.

Entretanto, daba inicio una inusual corrida bancaria hacia el vecino Uruguay: miles de argentinos cruzaron a retirar su dinero, depositado en un sistema bancario más liberal y que nunca pesificó depósitos. Pero esta corrida, de varios meses de duración, terminaría siendo una de las causas de la crisis bancaria de 2002 en Uruguay.

Grafico 1: Una protesta contra bancos en el 2002.



Fuente: infobae.com

4.5. Finalización del corralito.

El corralito finalizó oficialmente el 2 de diciembre de 2002, cuando el Ministro de Economía Roberto Lavagna anunció la liberación de los depósitos retenidos por alrededor de 21.000 millones de pesos. La medida fue acompañada por controles cambiarios, por los cuales no se permitió a ninguna persona o empresa adquirir más de 100.000 dólares. Con fecha 28 de diciembre de 2006 la Corte Suprema de Justicia de la Nación avaló la pesificación y reprogramación de los depósitos, ordenando para un caso

la devolución de los fondos a razón de \$ 1,40 por dólar depositado más la inflación minorista que hubo en el período más una tasa de interés anual del 4%, sentando así jurisprudencia al respecto que beneficiaría a los ahorristas que aún tienen juicios pendientes. El resultado de esa cuenta arroja una cifra de \$ 3,08 por dólar.¹⁴

4.6. Variación del PBI de su presidencia.

Cuadro 5: Variación del PBI 2000 al 2001.

Año	Crecimiento
2000	-0,5%
2001	-4,5%

Fuente: www.latdf.com.ar/evolucion-del-pbi-de-argentina.

5. Presidencia de Eduardo Duhalde.

Eduardo Alberto Duhalde es un político, abogado y notario argentino. Ocupó la vicepresidencia de la Nación durante el primer mandato de Carlos Saúl Menem, aunque renunció a este cargo para asumir como gobernador de la provincia de Buenos Aires; y entre 2002 y 2003 fue presidente de Argentina por aplicación de la Ley de Acefalía.¹⁵

En octubre de 2001 Duhalde había sido elegido senador nacional por amplio margen. Luego accedió a la presidencia durante la crisis subsiguiente a la renuncia de De la Rúa, en el marco de la crisis económica, social y política que tuvo su clímax cuando el ministro de Economía Domingo Cavallo instauró el corralito. Duhalde es acusado de ser promotor y fogonero de los saqueos a comercios y supermercados en la crisis que llevaría a la renuncia del presidente radical Fernando De la Rúa; él por su parte hace responsable de los mismos a piqueteros y partidos de izquierda. El 2 de enero

¹⁴ Sofía Soledad Villar (13 de marzo de 2004). «El Corralito Financiero». Econlink

¹⁵ Artículo Elecciones presidenciales de Argentina de 2002, Infobae.

de 2002 Duhalde fue elegido presidente de la Nación Argentina por la Asamblea Legislativa. Esa decisión fue tomada a través de un amplio consenso en el peronismo y la oposición para que Duhalde condujera el país, sumido en la confusión de una crisis terminal, en el ínterin preelectoral. Duhalde fue investido por los diputados y senadores con 262 votos a favor, 21 en contra y 18 abstenciones, y con mandato hasta el 10 de diciembre de 2003, esto es, hasta agotar el ejercicio cuatrienal para el que había sido elegido De la Rúa. No habría, por tanto, comicios anticipados, siendo la opinión mayoritaria de los legisladores que lo que urgía era obtener un Ejecutivo estable con el máximo apoyo partidista.

Cuadro 6: Variación del PBI 2002.

Año	Crecimiento
2002	-10,9%

Fuente: www.latdf.com.ar/evolucion-del-pbi-de-argentina

Capítulo III

Gobierno de Néstor, Cristina Kirchner y Mauricio Macri

Sumario: 1. Presidencia de Néstor Kirchner 2003-2007. 1.1. Política económica. 1.1.1. Política laboral y previsional. 1.1.2. Política internacional. 1.2. Pago y quita de deuda externa. 1.2.1. Variación del PBI de su presidencia. 1.3. Crecimiento económico y reducción del desempleo. 1.4. Desarrollo industrial. 1.5. Críticas a su gobierno. 2. Presidencia de Cristina Kirchner 2007-2015. 2.1. Política económica. 2.2. Política en trabajo, empleo y seguridad social. 2.3. Críticas elogios y Conflictos. 2.4. La crisis económica mundial de 2008-2009. 3. Presidencia de Mauricio Macri 2015-2019. 3.1. Política económica. 3.1.1. Gradualismo y consenso. 3.1.2. Retenciones (impuestos) a las exportaciones. 3.2. Liberalización para la compra de moneda extranjera. 3.3. Disminución de subsidios a las empresas de servicios públicos y tarifazo. 3.4. Endeudamiento. 3.5. Crisis de 2018, maxidevaluación y endeudamiento histórico con el FMI. 3.6. Evolución de la pobreza y cierre de empresas. 3.7. Crisis económica de 2019 y "default selectivo".

1. Presidencia de Néstor Kirchner 2003-2007.

Néstor Carlos Kirchner (25 de febrero de 1950; Río Gallegos, Santa Cruz-27 de octubre de 2010; El Calafate, Santa Cruz) fue un abogado y político argentino y presidente de la Nación Argentina entre el 25 de mayo de 2003 y el 10 de diciembre de 2007. Kirchner confirmó al ministro de Economía de Duhalde, Roberto Lavagna y al ministro de Salud, Ginés González García. En la Secretaría Legal y Técnica designó a Carlos Zannini. Para Kirchner dicho cargo era uno de los más importantes: Zannini ya

había sido su asesor tanto en su intendencia de Río Gallegos y luego como gobernador de Santa Cruz. Julio de Vido, uno de sus hombres de mayor confianza, fue designado al frente del ministerio de Planificación Federal. De Vido había sido su Secretario de Obras Públicas en Río Gallegos, ministro de Economía de la provincia y ministro de Gobierno.¹⁶

1.1. Política económica.

La política económica del Gobierno de Kirchner continuó los lineamientos establecidos por Lavagna bajo la presidencia de Duhalde, manteniendo la devaluación de la moneda mediante una fuerte participación del Banco Central en la compra de divisas, impulsando mediante las exportaciones un crecimiento económico con tasas del PBI cercanas al 10 %. Las políticas implementadas fueron exitosas, además, en sacar al país de la cesación de pagos más grande de su historia: se canjeó la deuda soberana, de valor nulo tras la crisis del 2001, por nuevos bonos indexados por la inflación y el índice de crecimiento económico. Los índices de pobreza y de desempleo disminuyeron notoriamente. El salario mínimo que era en 2003 de \$360 se elevó a \$1.240 en el 2007.

En esta etapa jugó un importante papel el pequeño bloque de diputados nacionales que respondían en forma directa al presidente Kirchner. Eran apenas 14 que debían lidiar con un bloque oficial del PJ con más de 70 legisladores alineados con Eduardo Duhalde y un mosaico de pequeños agrupamientos afines a Menem y Romero, entre otros. En muy poco tiempo, este sector de 14 diputados entre quienes destacaban Juan Irrazábal (de Misiones), Daniel Varizat (de Santa Cruz), Osvaldo Nemirovski (de Río Negro) y Jorge Argüello (de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires) lograron imponerse en la conducción del bloque oficial y desde ahí brindaron un más que importante aporte a la consolidación de la conducción política de Néstor Kirchner. El 3 de enero de 2006 Argentina cancela su deuda con el Fondo Monetario Internacional por 9.500 millones de dólares.

¹⁶ Breve historia de Nestor Kirchner. Infobae

Durante su presidencia se inauguró la central hidroeléctrica Potrerillos con una capacidad combinada de 160,4 MW. En conjunto, el complejo hidroeléctrico genera más de 850 de GWh por año. Esta cantidad equivale al 20 % del consumo anual de electricidad de la provincia de Mendoza, con una inversión de 312 millones de dólares.

Las reservas internacionales pasaron de U\$S 14.000 millones en el 2003 a más de U\$S 47.000 millones en el 2007. Desde el principio del Gobierno de Néstor Kirchner, el papel del Estado en la economía se amplió en relación al que tenía durante el Gobierno de Carlos Menem. Esto se vio en la estatización de Aerolíneas Argentinas, Correo Argentino, Astillero Río Santiago y la creación de ENARSA y de Agua y Saneamientos Argentinos. Desde 2003 a 2007 el país registró una fase de crecimiento económico con tasas que oscilaron en torno al 9 % (8.8 % en 2003, 9 % en 2004, 9.2 % en 2005, 8.5 % en 2006, 8.7 % en 2007, 6.8 % en 2008). Paralelamente se propuso una quita del 75% de la deuda, que implicaría una disminución de 61.350 millones de dólares sobre el capital, que se reduciría así a 20.450 millones de dólares. En junio de 2004, llega a un acuerdo Organismos Internacionales y de los gobiernos de los tenedores de bonos en el exterior y se reconocieron los intereses atrasados. El 3 de enero de 2006, la Argentina abonó totalmente su deuda con el Fondo Monetario Internacional (FMI) concretando un pago anticipado de 9530 millones de dólares, un pasivo contraído entre enero y septiembre de 2001, con vencimientos programados hasta el 2009.¹⁷

1.1.1. Política laboral y previsional.

En relación con el programa económico Néstor Kirchner se encontró con la necesidad de dinamizar el consumo interno para no interrumpir la recuperación de la producción iniciado en la parte final del Gobierno duhaldista, lo que requería el incremento de la capacidad de compra de los asalariados, sin arriesgar el incremento de la competitividad logrado con la devaluación, creando una baja en el costo laboral. Para ello, el Gobierno desarrolló políticas activas, entre las que se incluyeron mejoras en los sueldos y la elevación del salario mínimo, vital y móvil, así como el impulso de

¹⁷ CEPAL

negociaciones colectivas, que reunieron a sindicatos y cámaras empresarias en el Consejo del Salario. En 2004 se sancionó la Ley 25.994, la cual permitió acceder a una prestación jubilatoria a aquellas personas que tenían los aportes pero le faltaban cinco años de la edad prevista legalmente, dando un notable salto en la cobertura previsional a partir del 2006.

El año 2007 mostró el pico más alto en las altas por moratoria, llegando a 1.050.000. Para 2009, el total de jubilados beneficiados por el nuevo régimen había llegado a 2.312.000. La política oficial había permitido ya en 2007 un nivel de cobertura previsional (proporción de adultos mayores de 65 años con beneficio del sistema previsional) de más del 80%, "superando holgadamente los niveles históricos (luego de descender al 70% en la década de los noventa) alcanzando el máximo en toda Latinoamérica.

El objetivo de ese conjunto de medidas, era no solo reparar las malas condiciones de vida de los sectores menos favorecidos, sino también garantizar un mercado interno en crecimiento que apuntalara el intento reindustrializador del país. En el plano laboral, inicialmente la estrategia estuvo destinada a amortiguar las consecuencias de la crítica coyuntura económica posterior a la devaluación.

La duplicación del monto indemnizatorio en caso de despido injustificado fue una medida para asegurar un piso mínimo de ingresos a los grupos que perdían posiciones en el mercado de trabajo formal. adquirir las y mantenerlas funcionando; la ley de movilidad previsional, con un sistema de actualización de jubilaciones y pensiones; la inclusión en el sistema previsional de aproximadamente 2.400.000 personas que habían quedado sin ninguna cobertura; y la creación del monotributo social, que permite un facilitado acceso a la economía en blanco y las prestaciones sociales de los trabajadores autónomos e informales.¹⁸

Asimismo, se sancionó la Ley 25.877, la cual derogaba la 25.250, la ley de flexibilización laboral de De la Rúa.

Algunas de las modificaciones introducidas fueron la autorización a los trabajadores a hacer valer el convenio colectivo de ámbito mayor si sus normas eran más favorables y la reducción del período de prueba de 6 a 3 meses sin posibilidades de extensión.

¹⁸ «Política laboral de Nestor Kirchner su primer presidencia». La Nación.

El modelo socio-productivo implementado desde el año 2003, dio lugar a un mayor crecimiento del empleo formal de la historia de nuestro país. De acuerdo a los registros del Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA), entre los años 2002 y 2014, se crearon cerca de 5,8 millones de puestos de trabajo declarados en el sistema de seguridad social, en el total país. Esto implica que durante los últimos 12 años, el total del empleo registrado creció un 91%. En 2003 la tasa de empleo no registrado afectaba a casi el 50% de los asalariados; hoy la misma se ubica en 31.9%. La desocupación, por su parte, se redujo en estos 12 años, de más de un veinte por ciento a un nivel de desempleo del 6,6% durante el segundo trimestre del 2015.

En el período 2003/2014 con el Plan Nacional de Regularización del Trabajo (PNRT) se fiscalizó cerca de 1,4 millones de establecimientos que incluyen a más de 4 millones de trabajadores inspeccionados.

Durante el período 2002 – 2014 la cobertura de los empleadores asegurados se incrementó un 100% y los trabajadores cubiertos aumentaron un 88%. Se ha llegado al record histórico de casi 9 millones de trabajadores cubiertos por el sistema. En materia de negociación colectiva se pasó de homologar 200 convenios básicamente de empresas, hasta registrar en 2014 cerca de 2.000 acuerdos de actividad y de empresa.

Para luchar contra la informalidad, se implementó el Plan de Regularización del Trabajo, orientado a combatir el trabajo no registrado, verificar el cumplimiento de las condiciones de trabajo que garantizaran los derechos del trabajo y la protección social, alcanzar mayor eficacia en normativa laboral y a la de Seguridad Social y lograr la incorporación al sistema de Seguridad Social de los trabajadores excluidos.

Para ello, se creó un Sistema Integral de Inspección del Trabajo y la Seguridad Social para controlar y fiscalizar el cumplimiento de las normas del trabajo en todo el territorio nacional.

Para 2007 se observaba que de cada 100 nuevos puestos de trabajo 83 eran formales, a diferencia de los años noventa, cuando tan solo 6 de cada 100 trabajadores eran registrados. En el ámbito de los programas de transferencia de ingresos la nueva estrategia consistiría en reconvertir el Plan Jefes y Jefas de Hogar Desocupados en la dirección de mejorar las condiciones de empleabilidad de los desempleados. Para 2007, 0,7 millones de beneficiarios del Plan Jefes habían conseguido un empleo registrado.¹⁹

¹⁹ Sistema previsional implementado por Néstor Kirchner. La Nación

1.1.2. Política internacional.

A nivel internacional, Kirchner formó parte de un grupo de mandatarios de varios países, junto con Lula (Brasil), Tabaré Vázquez (Uruguay), Evo Morales (Bolivia), Michelle Bachelet (Chile), Rafael Correa (Ecuador) y Hugo Chávez (Venezuela) quienes, por primera vez en la historia de América Latina, han planteado la posibilidad de establecer una coalición de países de la región que desarrolle políticas independientes de las potencias mundiales hegemónicas. En el año 2005, en la Cumbre de las Américas de Mar del Plata, la región rechazó la pretensión norteamericana de imponer el proyecto del ALCA (Área de Libre Comercio de las Américas). Hugo Chávez ha recordado en una entrevista el momento en el que el ex presidente Kirchner se dirigió a George W. Bush, que estaba sentado en un rincón del salón de aquella cumbre marplatense. No nos vengan aquí a patotear, fue la frase del ex mandatario argentino. Las relaciones con otros países (importantes para la Argentina, como México, Paraguay, Perú, Sudáfrica y Rusia) así como otros temas, estrechamente relacionados entre sí, como la política de defensa, el conflicto de las Malvinas, las políticas respecto al Atlántico Sur y a la Antártida. Su gestión se caracterizó por la vuelta el corte autonomista, en oposición a las relaciones carnales con EEUU que fue reforzado por la elección de la alianza con Brasil, en términos estratégicos. Además, la profundización del MERCOSUR y la relación con los países asociados, Chile y Bolivia, entre las nuevas prioridades.

En su mensaje inaugural al Parlamento, el presidente Kirchner fijó las pautas generales de su política exterior. Estas poseían un cariz geográfico, ubicado como prioridad regional, un mercado interno ampliado hacia el Mercosur, con intervención del Estado a través de política activa de promoción de competencia e ingreso. Su política en el primer año se basó cinco ejes la política multilateral de seguridad, la política regional y el MERCOSUR, la estrategia de apertura y diversificación de mercados, las negociaciones en torno a la salida del default y la política por la soberanía de las Islas Malvinas.²⁰

²⁰ Néstor Kirchner, del rechazo al ALCA en la Cumbre de Mar del Plata a la secretaría general de la Unasur en Los Cardales», artículo en el sitio web Somos Mercosur, publicado en el sitio web Archive.is.

De la participación en Misiones de Paz de Naciones Unidas podemos observar que, a diferencia de los anteriores períodos (el de Fernando De la Rúa y Eduardo Duhalde), existió un incremento significativo del número de hombres en estas misiones, pasando de unos 560 hombres (al asumir Kirchner) a 1028 tras el envío de soldados a Haití. En lo que respecta a la promoción y protección de los derechos humanos, en consonancia con su agenda interna en la materia, promovió la firma de instrumentos internacionales: uno, de carácter universal, como fue la rúbrica de la "Convención Internacional de la Protección de Todas las Personas contra la Desaparición Forzada", el otro, de carácter regional, fue la aprobación del sistema interamericano de Protección y Promoción de los Derechos Humanos. El tercer punto de la agenda fue el referido a la apertura y diversificación de nuestro comercio exterior. En la cuestión económica, el caso de Washington se destacó por el cierre del canje de la deuda Estados Unidos, el fin del default y el pago de juicios atrasados al Ciadi.

1.2. Pago y quita de deuda externa.

Durante el Gobierno de Kirchner, Argentina y el Fondo Monetario Internacional mantuvieron una relación tirante. Al igual que Brasil, una de las principales medidas de su gestión fue cancelar por anticipado la totalidad de la deuda con este organismo internacional por un monto de 9810 millones de dólares. El objetivo declarado de ambos Gobiernos fue terminar con la sujeción de las respectivas políticas económicas nacionales a las indicaciones del FMI.

Durante el año 2005 se realizó el canje de la deuda, que iniciaba las renegociaciones por los bonos que habían quedado en defecto desde 2001. Con la crisis de diciembre de 2001, la Argentina había entrado en suspensión de pagos (default) de su deuda externa. Este default ha sido el más largo de la historia financiera moderna, e implica fundamentalmente la cesación de pagos de capital e intereses de los títulos de deuda pública emitidos por el Estado (deuda soberana). A fines de 2004, la deuda externa total alcanzaba los 178 000 millones de dólares. Durante 2003, el Gobierno de Néstor Kirchner logró negociar una reprogramación de las obligaciones con los

organismos financieros multilaterales (Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial, Banco Interamericano de Desarrollo y otros menores) en lo que se llamó el canje de la deuda argentina, obteniendo el 75 % de quita de deuda, el mayor porcentaje de quita en la historia económica internacional.

Se reestructuraron deudas por un valor equivalente a 62 500 millones de dólares de valor nominal, canjeadas por nuevos títulos por un valor nominal equivalente a 35 300 millones de dólares.

Como consecuencia de la reestructuración, el componente en pesos de la deuda pasó del 3 al 37 %.

Los defensores de los logros de la política económica del Gobierno, sostienen que Kirchner asumió en una situación muy delicada y que la mayoría de los demás países de la región han tenido un desempeño económico-social más acotado que el argentino, y que ello se debe precisamente a la política económica adoptada.

Mientras que en plena crisis la tasa de inversión era del 11%, en el 2007 superó el 23% del PBI. La inversión pública creció a tasas anuales superiores al 50 por ciento y el 2008 batió récords en materia de porcentaje de PBI en inversión pública.²¹

1.2.1. Variación del PBI de su presidencia.

Cuadro 7: Variación del PBI 2003 al 2007

Año	Crecimiento
2003	8,8%
2004	9,0%
2005	9,2%
2006	8,4%
2007	8,0%

Fuente: www.latdf.com.ar/evolucion-del-pbi-de-argentina

²¹ El FMI: cuenta saldada Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento, 9 de abril de 2007. Consultado el 24 de octubre de 2012.

1.3. Crecimiento económico y reducción del desempleo.

Según el Centro de Estudios para la Producción, el período 2003-2007 ha sido una etapa de gran avance de la economía argentina, registrando tasas de crecimiento promedio del orden del 9 % anual. El desempeño productivo estuvo motorizado por la persistente mejora que presentaron el gasto doméstico privado (consumo e inversión) y las exportaciones. Por otra parte, la generación de mano de obra fue otra característica saliente del período 2003-2007; ello se evidenció en una tasa de desocupación que fue descendiendo sin interrupciones con reducciones importantes, alcanzando niveles de un dígito. Cabe destacar que el mantenimiento de un tipo de cambio real competitivo y estable ha tenido un rol fundamental en la caída de la tasa de desempleo, debido a una mayor incorporación de mano de obra en la producción. Según un informe de la CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe), entre 2003 y 2008 la Argentina contrajo la tasa de desempleo urbano abierto un 53,8 %, y se ubicó tercera entre las naciones latinoamericanas con mayor eficacia en la reducción de la desocupación durante ese período. Desde 2003 se verificó un incremento exponencial en la cantidad de beneficiarios que participaban en las políticas activas de empleo y formación profesional que llevaba adelante el MTEySS. Se pasó desde apoyar a alrededor de 16 000 personas (en 2003) a más de 900 000 (en 2014): el incremento fue del 5700 %. La estrategia fue poner en marcha a fines de 2003 el Plan Integral para la Promoción del Empleo "Más y Mejor Trabajo". Las exportaciones argentinas se multiplicaron por más de cuatro veces, solo entre 2003 y 2006 crecieron cerca del 80 %. Según un estudio de la cámara que agrupa a las empresas del sector minero de los aproximadamente 1200 millones de dólares invertidos en 2006 se pasó a más de 2500 millones en el 2007. En la actualidad se estima que también será muy importante la producción del estratégico litio. La creación de empleos para reducir la desigualdad social, a raíz de la pobreza fue una de las premisas del proceso iniciado por Néstor, que asumió el Gobierno de Argentina con una tasa de desempleo de 17,3 por ciento en 2003, para reducirla a 7,9 una vez culminó su periodo presidencial. La deuda de Argentina alcanzó en 2001 uno de los escenarios más críticos en su historia, ubicándose en 138 por ciento q Néstor Kirchner se caracterizó por negociar dos de las más grandes deudas

argentinas, reestructurando una de ellas en 93 por ciento de su total y, una quita de más del 60 por ciento del capital. Además de esto, Kirchner vivió el aumento de las reservas internacionales de 10 mil 476 millones (2002) a 45 mil millones.²²

1.4. Desarrollo industrial.

En el período 2003-2007, la industria argentina creció a un promedio anual del 10,3 % en términos del Índice de Volumen Físico (IVF), acompañando la dinámica de la economía en su conjunto. La persistencia del avance del sector manufacturero constituye una característica que sobresale en relación a otros períodos de crecimiento industrial. Sin embargo, en julio de 2004, gracias a la gestión del entonces presidente Néstor Kirchner y su par de Venezuela, Hugo Chávez, se firmó un acta compromiso para reflotar el astillero y en 2005 fue firmado el contrato que estableció la construcción de dos buques de 47 mil toneladas cada uno.

El contrato inicial fue de un monto de 112 millones de dólares y el primer bloque se montó en la Grada 1 del ARS, el 18 de enero de 2008. Gracias a los contratos firmados con Venezuela para la construcción de buques petroleros, el astillero pudo ser reactivado, lo implicó la incorporación inmediata de 250 nuevos operarios (entre soldadores y caldereros).

En marzo de 2006, se botó el Madrisa, un buque carguero, llamado técnicamente bulk carrier, construido para un armador alemán. Luego, se comenzó a construir un barco de similares características. En febrero de 2007 se botó el primero de una serie de cuatro buques tanqueros para Venezuela.

En la grada dos, se construyeron dos buques alemanes más. La tercera grada se previó construir una serie de 5 unidades de Patrulleros Oceánicos Multipropósito (POM). Además de doce barcasas para transportar carga a granel. El 18 de enero de 2008 comenzaron los trabajos de construcción del primer bloque del "Eva Perón", uno de los dos petroleros contratados por Pdvs. El "Eva Perón" se convirtió en el buque de doble casco más grande construido en Argentina en los últimos 30 años, y

²² www.cfkargentina.com/presidencia-nestor-kirchner-logros-en-economia-2003-2007

fue botado en 2012, por el entonces gobernador bonaerense Daniel Scioli, posee una capacidad de 47.000 toneladas de porte bruto (TPB).

1.5. Críticas a su gobierno.

En enero de 2010, fue denunciado por el abogado Enrique Piragini. Sin embargo, el mismo juez denunció a Piragini ante el Colegio Público de Abogados de la Capital Federal por la «liviandad» de sus presentaciones, que en su mayoría son solo un “corte y pega” de noticias aparecidas en medios periodísticos, sin mayor elaboración o conocimiento personal de los hechos denunciados.

La revista *The Economist* caracterizó a Kirchner como “populista”, en lo que describió como una tendencia de América Latina que compartía con una serie de figuras como el nacionalista peruano Ollanta Humala, el demócrata progresista mexicano Andrés Manuel López Obrador y el presidente de Venezuela Hugo Chávez.

Una de las medidas más discutidas fue la intervención del INDEC y su índice de precios en enero de 2007, por Beatriz Paglieri, vinculada al secretario de Comercio Guillermo Moreno. Los empleados del Instituto denunciaron el cambio de metodología que no fue publicado ni discutido con los técnicos.²³

2. Presidencia de Cristina Kirchner 2007-2015.

La Presidencia de Cristina Fernández de Kirchner fue un período comprendido entre el 10 de diciembre de 2007, fecha de asunción como presidenta de la Nación Argentina y el 10 de diciembre de 2015, fecha en que terminó su segundo mandato y asumió su sucesor Mauricio Macri. Durante su primera gestión de gobierno en el período 2007-2011, fue acompañada por el vicepresidente Julio Cobos, ex gobernador de Mendoza.

²³ Revista “The Economist”

El 21 de junio de 2011 confirmó públicamente su postulación para la reelección. Su compañero de fórmula fue Amado Boudou, ministro de Economía y Finanzas Públicas en el período 2009-2011. En las elecciones presidenciales de 2011 obtuvo el 54,11% de los votos, accediendo a un segundo mandato presidencial en el período 2011-2015.²⁴

2.1. Política económica.

La política económica que sigue es expansionista. El PIB per cápita para 2011 medido en paridad de poder adquisitivo de USD 17.376, es el más alto de América Latina.

Durante su presidencia también se registra un aumento de la Inversión Bruta Interna Fija: en 2009 representó el 20,6% del PBI Creció fuertemente en 2010 y 2011, hacia el 2012 alcanzó el nivel récord del 24.1% del PBI, finalizando el año en 25.1% del PBI. El nivel promedio de inversión, que entre 1993 y 2001 fue del 19 % del PBI, escaló a una media del 22,5 por ciento entre 2006 y 2011, con un pico del 24,5 % en 2011.

La política cambiaria consiste en mantener un dólar estadounidense alto. Por su parte, la política fiscal representa una presión tributaria por encima de la media de Latinoamérica. Durante su gestión se reformó la Carta Orgánica del Banco Central para restituirle al organismo su rol de promotor de crecimiento y empleo, tal como fuera plasmado en la Carta Orgánica aprobada por la ley 20539 de 1973.

El PIB per cápita para 2011 medido en paridad de poder adquisitivo de dólares estadounidenses 17 376, fue el más alto de América Latina. En los niveles de desempleo se observa una constante baja durante este período: 17,3% 2003; 14,8% en 2004; 11,6% en 2005; 8,7% en 2006; 7,9% en 2008. En 2011 el desempleo bajó al 6.7 por ciento, la tasa tocó un mínimo en 20 años, es el nivel más bajo desde octubre de 1991. Además, la desigualdad medida a través del Coeficiente de Gini se redujo de 0,534 en 2003 a 0,371 en 2013; convirtiéndose en el país más igualitario de América Latina.

²⁴ Servini de Cubría, María (9 de diciembre de 2015) mandato de Cristina Kirchner. El Cronista

Hacia el 2011 la Cepal informó que la pobreza había descendido al 5.7 por ciento y la indigencia al 1.9 por ciento, posicionando a la Argentina como el país con menos pobreza de Latinoamérica y el segundo con menor indigencia. La clase media en Argentina se duplicó en la última década, destacándose además como el país latinoamericano con el mayor aumento de su clase media como porcentaje de la población total, la clase media aumentó en ese período de 9.3 millones a 18.6 millones de personas.

A partir del crecimiento económico los bancos otra vez ganaron depósitos: pasaron de \$169 729 en diciembre del 2006, lo que implica un crecimiento de más del \$618 617 millones (aproximadamente 117 000 millones de dólares) en 2013.

La industria automotriz es el segundo sector industrial más relevante en términos de Inversión Extranjera Directa, en el período 2008-2013, se registró inversiones por 16 900 millones de pesos en empresas automotrices, orientados a la producción de nuevos modelos, ampliación de plantas, desarrollo de proveedores y capacitación. El sector automotriz, experimentó durante la última década un crecimiento exponencial de producción de casi el 400%. Solo en la industria, el comercio y los servicios se crearon unas 200 mil nuevas empresas. La producción de automóviles se incrementó desde los 169.621 vehículos fabricados en 2003 al récord histórico de 828.771 unidades en 2011, lo que representó un crecimiento del 388%, y que se ajusta al 350% de incremento a lo largo de los diez años previos. La industria automotriz es el segundo sector industrial más relevante en términos de Inversión Extranjera Directa, en el período 2008-2013, se registraron inversiones por 16.900 millones de pesos en empresas automotrices, orientados a la producción de nuevos modelos, ampliación de plantas, desarrollo de proveedores y capacitación. El 25 de junio de 2008 con el objetivo de otorgar un fortalecimiento de la Industria Nacional, se sanciona la Ley 26.393 de desarrollo y consolidación del sector Autopartista Nacional que promovía que las terminales deberán cumplir con el Contenido Mínimo Nacional en sus productos, que será del 30% para automóviles y utilitarios, 25% para vehículos comerciales livianos, camiones y ómnibus, además de beneficios impositivos y simplificación de trámites para las autopartistas.

La Inversión Extranjera Directa (IED) orientada a la minería creció a una tasa anual de 47 % entre 2007 y 2012. Los puestos de trabajo, directos e indirectos, creados

por la actividad minera pasaron de 79.000 en 2003 a 505.000 en 2013. En el mismo período los proyectos de inversión en ejecución pasaron de 18 a 614, mientras que la producción de minerales se multiplicó por diez.

El sector de la construcción y el desarrollo inmobiliario mantuvo en la década 2003-2013 una actividad firme y creciente. En el año 2002 la construcción contaba con 70.000 empleados registrados y creció hasta los 380.000 en 2013. Paralelamente, el sector industrial de producción de electrodomésticos mostró importantes avances, llegando en algunos rubros a producciones récord.

Respecto al sector agropecuario la soja, que se constituyó en el principal cultivo de Argentina, alcanzó en la temporada 2009/2010 una cosecha récord de 52 millones de toneladas, la producción de maíz paso de 23,7 millones de toneladas producidas en la temporada 2010/2011 al récord de 25 millones para la temporada 2012/2013.

Este crecimiento en el sector agropecuario también se vio replicado en cultivos menores, como el arroz y la cebada, que alcanzaron producciones cercanas a las 2 millones de toneladas en el primer caso, y de 5 millones en el segundo, un crecimiento muy marcado.

Durante su gestión la industria textil creció un 9 % en 2009 y un 16 % en el 2010. En el año 2010 la producción industrial creció un 9.7 %, principalmente impulsada por la expansión del 40.6 % en la industria automotriz.

El incremento de la venta por unidades en diciembre de 2010, favoreció el aumento del 34.4 % en la facturación, que alcanzó un total de 7443.9 millones de pesos.

La producción de cemento se triplicó en 12 años, pasando de cuatro millones de toneladas a doce millones.

En 2011 se presentó el Plan Estratégico Industrial 2020, que proponía medidas para aumentar la productividad de los principales sectores de la industria argentina: Durante su gestión impulsó diferentes legislaciones sobre incentivos industriales: ley de promoción del software, ley de promoción a la integración de autopartes, programa de desarrollo de proveedores para la industria de petróleo, gas y minería, programa de adaptación competitiva de PyMes, compe municipal, entre otros.

Fue una activa negociadora en el ámbito del Mercosur y los acuerdos ALADI y bilaterales con China e India.²⁵

²⁵ Musgrave, Richard (2000): Hacienda Pública teórica y aplicada. En su obra, Richard Musgrave

2.2. Política en trabajo, empleo y seguridad social.

En 2008, la desocupación se mantuvo en niveles similares a los que se encontraba el año anterior, pasando del 8,4 % en el primer trimestre al 7,3 % en el cuarto trimestre de ese año, la tasa más baja desde octubre de 1992, según datos del Indec (Instituto Nacional de Estadística y Censos). Hacía el cuarto trimestre de 2012 la desocupación disminuyó al 6.9 %.

Para el 2012 el trabajo informal (no registrado) se redujo a un 34,5 %, luego de que llegara al 49,5 % en el primer semestre del 2003.⁵El gobierno de Cristina Fernández profundizó la política de generalización de la negociación colectiva para regular las relaciones laborales que había iniciado el presidente Néstor Kirchner.

Finalizado el tercer trimestre de 2008, el Ministerio de Trabajo había homologado 890 convenios colectivos y acuerdos, una cifra que significó un aumento del 24 %, comparado con el mismo período de 2007, y del 324 % comparado con 2004. Más del 90 % de los convenios se realizaron por rama de actividad económica y los restantes por empresa. Las cláusulas más habituales fueron las salariales, pero también se registró un aumento de la cantidad de cláusulas sobre regulación de las relaciones laborales» en la empresa y condiciones de trabajo, que en el III trimestre representaron el 20 % y el 17 % de las cláusulas totales, incluyéndose entre ellas la creación de comités de higiene y seguridad» y cláusulas especiales de no discriminación.

El crecimiento de la presencia sindical en el sistema de relaciones laborales, ha impulsado modificaciones en los planes de estudios de algunas universidades, con el fin de incluir mayor información y análisis sobre los sistemas, reglas y técnicas de diálogo social en la gestión de los recursos humanos de las empresas.

En el año 2011 Cristina Fernandez de Kirchner elevó al Congreso de la Nación un proyecto de nuevo Estatuto del Peón Rural, que amplía los derechos laborales de los asalariados rurales. El proyecto fue aprobado en general por 68 votos a favor y 1 voto en contra. La nueva normativa creó un nuevo régimen previsional que reduce de 65 (60 en el caso de la mujer) a 57 años la edad jubilatoria y a 25 los años de aportes, e incorpora una licencia por paternidad de 30 días. La ley mantiene el régimen de fijación de remuneraciones mínimas determinadas por el Consejo Nacional de Trabajo Agrario,

que no podrán ser menores al salario mínimo vital y móvil, y fija períodos y lugares de pago. También fija en ocho horas la jornada laboral (44 horas semanales) en lugar de la jornada "de sol a sol" con descansos intermedios, reconoce el pago de horas extras, el descanso semanal y mejores condiciones adecuadas de higiene y seguridad como requisitos básicos de la actividad.

En 2013, se creó el Régimen de empleadas domésticas, que reconoce a las empleadas domésticas derechos y beneficios amparados por la Ley de Contrato de Trabajo en relación a las jornadas, indemnizaciones, licencias y protección del trabajo de menores.

En 2013 se lanzó el programa laboral "Ellas hacen", destinado en forma preferencial a mujeres solas, con hijos a cargo, o que fueran víctimas de violencia de género, con remuneración mensual básica para capacitarse en la construcción de viviendas y poder acceder, en un futuro cercano, a una vivienda. Las cooperativistas debían realizar jornadas laborales previstas en el programa Ingreso Social con Trabajo y debían cumplir con capacitaciones y terminalidad educativa.

Se agilizaron los trámites de inscripción en el régimen denominado Monotributo Social, que permitió a los micro emprendedores acceder a una obra social y a la jubilación, pudiendo asimismo emitir facturas por sus ventas.

El 21 de octubre de 2008 la presidenta Cristina Fernández anunció que elevaba un proyecto al Congreso Nacional para poner fin al sistema de AFJP, un régimen privado de pensiones y jubilaciones que había constituido una de las principales medidas de la política generalizada de privatizaciones llevada adelante por el presidente Menem.²⁶

El proyecto fue aprobado por el Parlamento el 20 de noviembre con apoyo de algunas fuerzas de oposición como los Partido Socialista y el ARI, votando en contra del mismo el PRO, la Coalición Cívica y la Unión Cívica Radical. La ley dio origen a un nuevo Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA). Desde su estatización se dio un crecimiento de las inversiones del Fondo de Garantía de Sustentabilidad que pasó de \$ 98.083 millones en 2008 (último año privado) a \$ 482.660 millones en 31 de octubre de 2014, significando un crecimiento del 392,1%. Asimismo el capital del Fondo de Garantía de Sustentabilidad se había duplicado desde la estatización de las AFJP y el

²⁶ Dirección General de Estudios y Formulación de Políticas de Empleo (2008)

fondo para resguardar el pago de jubilaciones superó los 200 mil millones de pesos. La cifra es más del doble de lo que habían acumulado las AFJP cuando dejaron de operar en diciembre de 2008. Catorce años de administración privada de los aportes previsionales concluyeron con un saldo de 98.224 millones de pesos, mientras que, en menos de dos años, el Estado logró más que duplicar ese monto, que en aquel momento llegó a 201.027 millones de pesos.

Se puso en marcha el Plan Nacional de Regularización del Trabajo gracias al cual se fiscalizaron 900 mil empresas y más de 3 millones de trabajadores. La tasa de empleo no registrado en 2003 era casi del 50%. 10 años después se redujo a un 34.6%. Se disminuyó un 26% el índice de accidentes de trabajo y un 27% el de muertes por accidentes laborales. Esto se debe a que aumentaron en un 600% las inspecciones realizadas en forma conjunta entre el Ministerio de Trabajo y la Superintendencia de Riesgos del Trabajo.

2.3. Críticas elogios y Conflictos.

Su gobierno ha sido criticado por diversos motivos: en el plano económico por la intervención estatal en la economía, la nacionalización del Correo Argentino, Aerolíneas Argentinas, YPF y las AFJP, y usar el gasto público con fines redistributivos, por la utilización de reservas para pagar la deuda externa, que terminó con la renuncia de Martín Redrado, por el uso de los subsidios como forma indirecta de aumentar la demanda, así como por su posterior retiro. Durante su mandato el promedio mundial de subsidios a la energía eléctrica era (en 2015) de 640 dólares por habitante, en tanto Argentina subsidiaba a cada habitante con 413 dólares, un 35 % menos que el promedio mundial, y menor a los 515 dólares que destinaba Chile en subsidio por habitante. Durante su mandato las provincias de San Luis, Santa Fe y Córdoba demandaron a la Nación por los fondos coparticipables. Se criticó la poca cantidad de conferencias de prensa y el excesivo el uso de la cadena nacional. También se criticó la realización del censo de lenguas indígenas destacándose la existencia nueve lenguas en recuperación y 12 más extintas, sobre todo en las provincias de Formosa,

Jujuy, Salta y Santiago del Estero. Sus políticas han sido objeto de debate, con críticas y elogios, según la óptica ideológica del observador, por diversos motivos, entre ellos la intervención estatal en la economía y las nacionalizaciones del Correo Argentino, Aerolíneas Argentinas, YPF y las AFJP la limitación para la fuga de capitales, la oposición a los tratados de libre comercio, el memorándum con Irán, los subsidios a la energía, el uso de reservas para pagar la deuda externa, los planes de asistencia a la pobreza, el reconocimiento de derechos jubilatorios para amas de casa y trabajadores informales, la sanción de impuestos a las ganancias extraordinarias, la sanción de impuestos a los trabajadores con salarios más altos, una política de tolerancia y no criminalización de la protesta social.

Cuadro 8: Variación del PBI 2008 al 2015

Año	Crecimiento/ Disminucion
2008	4,09%
2009	-6,01%
2010	10,35%
2011	6,15%
2012	-1,05%
2013	2,3%
2014	2,56%
2015	2,37%

Fuente: www.latdf.com.ar/evolucion-del-pbi-de-argentina

2.4. La crisis económica mundial de 2008-2009.

La crisis económica de 2008-2009, iniciada en los Estados Unidos, tuvo su primer efecto en la Argentina con el aumento exponencial del precio internacional de los granos. El 23 de septiembre, en su discurso en la 63. Asamblea General de la ONU, la presidenta Fernández denominó a la crisis como el Efecto Jazz, aludiendo a su origen

en Estados Unidos, en contraposición a las denominaciones que los centros económicos utilizaron para denominar a las crisis anteriores que se originaban en países emergentes, como fueron el Efecto Tequila, Efecto Caipirinha, el Efecto Arroz y el propio Efecto Tango, como se conoció la crisis argentina de 1998-2002. La presidenta cuestionó también a los «gurús económicos» que defendían el modelo económico estadounidense y criticaban las medidas anticrisis tomadas por los presidentes Eduardo Duhalde y Néstor Kirchner, para ratificar su adhesión de fondo al enfoque neo desarrollista de las mismas. En octubre de ese año la presidenta puso en marcha un Comité de Crisis de alto nivel, para realizar un monitoreo permanente de la emergencia y recomendar medidas, integrado por el Jefe de Gabinete, el ministro de Economía, los presidentes del Banco Central y de la Comisión Nacional de Valores, y el titular de la AFIP (Administración Federal de Ingresos Públicos). A partir del 26 de noviembre, la presidenta Fernández anunció en diversas etapas un plan anticrisis compuesto por las siguientes acciones:

- Creación de un Ministerio de Producción.
- Paquete anticrisis integrado por tres herramientas:
 - Moratoria tributaria y reducción de retenciones para el agro;
 - Blanqueo, promoción y sostenimiento del trabajo registrado para las pymes;
 - Blanqueo y repatriación de capitales.
- Créditos públicos de fomento a la producción y al consumo, con una asignación de 13 200 millones de pesos (4400 millones de dólares), asignados a través de la banca privada, a bajo interés. Los fondos se asignaron con el siguiente detalle: heladeras y otros bienes del hogar (3500 millones de pesos), automóviles (3000 millones de pesos), pequeñas y medianas empresas (3000 millones de pesos), campo (1700 millones de pesos), industria (1250 millones de pesos), camiones (650 millones de pesos). En un segundo anuncio se asignaron créditos al turismo sin interés (330 millones de pesos) y de bienes de consumo (200 millones de pesos).
- Plan de obra pública, por 21 000 millones de dólares, con el fin de impulsar el resto de la economía y duplicar los puestos de trabajo en el sector, creando unos 360 000 empleos.

El plan fue apoyado por las dos centrales sindicales (CGT y CTA), la Unión Industrial Argentina que agrupa a los empresarios industriales, y CONINAGRO, que agrupa a las cooperativas rurales. Fue criticado por la Sociedad Rural Argentina (SRA) que agrupan a los propietarios y productores rurales.²⁷

Por su parte, en octubre de 2008, el Fondo Monetario Internacional anunció que decidió no incluir a la Argentina en el Plan Anticrisis del organismo, por sus antecedentes negativos, haciendo referencia a la catástrofe económico-social padecida durante la crisis de 1998-2002, cuando la economía del país era dirigida de acuerdo a las pautas del Fondo.

3. Presidencia de Mauricio Macri 2015-2019.

La presidencia de Mauricio Macri en la República Argentina comenzó el 10 de diciembre de 2015 a las 0:00 horas, con mandato hasta el fin del 9 de diciembre de 2019. La organización política a la que representó fue el partido Propuesta Republicana, que integró la coalición política Cambiemos, a la que también pertenecieron la Unión Cívica Radical y la Coalición Cívica entre otros partidos. En el primer balotaje de la historia argentina, realizado el 22 de noviembre de 2015, el macrismo triunfó sobre Scioli (quien obtuvo el 48,66 %), obteniendo 12.997.937 votos, que equivalieron al 51,34 % de los votos positivos emitidos. Macri obtuvo 8,6 millones de votos (34,15%) en la primera vuelta y 12,99 millones de votos en la segunda vuelta (51,34%).

3.1. Política económica.

En dos años, desde la asunción de Mauricio Macri la clase media argentina se redujo en cinco puntos, quebrándose la tendencia a la movilidad social ascendente visible hasta el 2015, según un estudio económico de la consultora Delfos sobre

²⁷ «La gran crisis global / EEUU». ABC.

muestras realizadas en 2015 y 2016 en 36 ciudades del país. De acuerdo con el informe, la clase media, se redujo del 30% al 25% a fines de 2017, diferencia que motivó un aumento proporcional de la clase inmediata inferior, que pasó del 31% que tenía en 2015 hasta un 36%.

Según el informe de la Universidad de Avellaneda, la República Argentina fue el país latinoamericano en el cual se ha deteriorado más el nivel adquisitivo de los salarios a partir de la asunción de Mauricio Macri como presidente. La caída del valor real de los sueldos fue de un 6,1% en sus primeros dos años y se debe al proceso inflacionario que sufrió la economía y al menor nivel de aumento salarial. En tanto la moneda argentina, el peso, fue la moneda de peor desempeño en el mundo en 2017.²⁸

3.1.1. Gradualismo y consenso.

Luego de las medidas adoptadas en los primeros días de gobierno devaluación, derogación de los impuestos a las exportaciones agrarias y mineras, derogación de las regulaciones para comprar dólares y enviar capitales al exterior, etc. Macri adoptó una estrategia general de reformas basadas en el gradualismo y el «consenso» con la oposición y los actores sociales, según sus propias expresiones, aunque en materia de subsidios a los servicios sociales transporte, gas y electricidad, los aumentos de tarifas fueron abruptos, superando en algunos casos el 500 %.

La estrategia gradualista y de consensos ha sido criticada por analistas argentinos y extranjeros, e incluso por sectores pertenecientes o cercanos a la alianza oficialista Cambiemos, partidarios de una estrategia de shock, que realice una reducción brusca y considerable del gasto del Estado educación, salud, seguridad social, empleo público, etc. y de los impuestos, así como una amplia apertura económica, junto a reformas estructurales de los sistemas de salud, educación, jubilaciones, leyes laborales y sindicales.

El economista liberal José Luis Espert ha criticado la política gradualista de Macri diciendo que el macrismo es kirchnerismo de buenos modales.

²⁸ «Los pros y los contras del gradualismo de Mauricio Macri, según The Economist». La Nación. 2017.

3.1.2. Retenciones (impuestos) a las exportaciones.

El 13 de diciembre, Macri oficializó la quita de retenciones (impuestos) al "campo" y en febrero a la minería. Solamente se mantendría el de la soja, aunque un 5% menor.¹⁸⁰ También anunció el final de las Declaraciones Juradas Anticipadas de Importaciones (DJAI) y los controles a las importaciones y exportaciones, así como la prórroga del programa Precios Cuidados. En septiembre de 2018 Macri restableció las retenciones a las exportaciones, en el marco de la crisis económica argentina 2018/2019, el Acuerdo con el Fondo Monetario Internacional, la necesidad de reducir el déficit fiscal y pagar los intereses de la deuda externa contraída en los dos años anteriores. La magnitud de la deuda lo llevó a duplicar las retenciones que se cobraban entre 2002 y 2015, pasando del 1,3% del PBI en 2015 al 2,4% en 2019, aunque en esta oportunidad todos los bienes exportados resultaron gravados, sin tener en cuenta el grado de valor agregado, competitividad internacional o ganancias extraordinarias de cada sector. En 2019 Argentina tuvo la mayor presión tributaria en 60 años.

Cuadro 9: Variación del PBI 2016 al 2019.

Año	Crecimiento/ Disminucion
2016	-2,3%
2017	2,9%
2018	-2,6%
2019	-1,3%

Fuente: www.latdf.com.ar/evolucion-del-pbi-de-argentina

3.2. Liberalización para la compra de moneda extranjera.

En el séptimo día (16 de diciembre) el ministro de Hacienda y Finanzas, Alfonso Prat-Gay anunció el fin de las limitaciones para la compra de moneda extranjera. Al día

siguiente se produjo una fuerte devaluación del peso, que modificó su cotización de 9,84 a 13,95 unidades por dólar, lo que representó una depreciación del 42%. Aunque durante los días siguientes se experimentó una apreciación del peso que llevó su cotización a 13,30 por unidad, volvió a subir a 14,70 a comienzos de febrero de 2016, con una tendencia al alza.

Durante la campaña electoral Macri había manifestado que la "devaluación no es la solución" a los problemas económicos de la Argentina y reiteró que si gana las elecciones aspira a tener un "dólar único" en diciembre. "La solución es bajar la inflación, se devalúa la moneda producto del proceso inflacionario que tiene que este gobierno".

La devaluación fue cuestionada por figuras del Frente para la Victoria como el ex-ministro de Economía Axel Kicillof, sosteniendo que se trataba de un "programa económico que de alguna manera se había preanunciado, absolutamente ortodoxo y en consonancia con lo que planteó siempre el Fondo Monetario Internacional (FMI)".

La devaluación provocó fuertes incrementos en productos de primera necesidad, entre ellos el aceite que aumentó un 51 %, la harina 110 %, el pollo 90 % y fideos 78 % entre otros, y un aumento del 50 % del precio de la carne en dos semanas. Estas medidas provocaron que el peso experimente una devaluación cercana al 40%,²²¹ la mayor registrada desde 2002, cuando se puso fin a la convertibilidad. Entre diciembre de 2015 y julio de 2017, el peso sufrió una devaluación cercana al 82%.²⁹

3.3. Disminución de subsidios a las empresas de servicios públicos y tarifazo.

En marzo de 2016, el ministro de transportes, Guillermo Dietrich, anunció el aumento de las tarifas del agua y del sistema de transporte público en la ciudad de Buenos Aires, lo que afectaría en el corto plazo un alza del 100 por ciento de los precios de los boletos de colectivos, el Subte y el ferrocarril que conecta con el resto de la provincia.

²⁹ Qué pasó con el dólar después de las últimas ocho elecciones presidenciales». www.lanacion.com.ar.

Como parte de la política energética implementada por el gobierno de Macri, en junio de 2016 y previo a los festejos por el Bicentenario de la Independencia de Argentina, fueron anunciadas medidas dirigidas a recortar el presupuesto destinado al subsidio estatal de los servicios públicos energéticos: agua potable y saneamiento, energía eléctrica e hidrocarburos (gas combustible y petróleo). La decisión fue justificada con el fin de evitar que el país entre en una crisis energética generalizada en todos los recursos. No obstante, los subsidios sólo fueron recortados en un tercio de su monto total.

El presidente Macri salió en defensa de la medida en una actividad pública de Bahía Blanca, argumentando que contribuirá a la independencia energética del país, reduciendo las importaciones de gas natural, gas licuado del petróleo y electricidad, además pidió a los argentinos ser austeros con el consumo de los diversos tipos de energía.

Los aumentos de tarifas resultaron muy altos en varios de los servicios públicos. Especialmente notorio fue el aumento de la tarifa de gas, que causó que algunos usuarios recibieran facturas por este servicio varias veces superiores al monto pagado el año anterior; en algunos casos, este aumento superó el 2000%.

Una sala de la Cámara Federal de La Plata dictó una sentencia que anuló el incremento de las tarifas de gas, y adicionalmente obliga a las empresas a retrotraer los valores cobrados anteriormente al anuncio presidencial, así como también a devolver directamente a los usuarios todo el dinero que se haya cobrado eventualmente de más. Asimismo, un juez de la localidad de Lomas de Zamora, dispuso una medida cautelar ante un recurso presentado por un usuario local del servicio de agua potable, siendo la primera medida judicial en el país de esta naturaleza en contra del tarifazo.

El 18 de agosto, la Corte Suprema de Justicia anuló el aumento en las tarifas de gas aunque solamente para usuarios residenciales, que representan el 24% del consumo y estableció que el Gobierno está obligado por ley a llamar a audiencias públicas antes de cualquier incremento de las tarifas de transporte y distribución, y para modificar el precio pagado en boca de pozo.

También ordenó mantener las tarifas sociales que se habían establecido, y que el gobierno había anunciado que se iban a revertir en caso de que no se aprobara el tarifazo.

3.4. Endeudamiento.

El presidente Macri impulsó una política de endeudamiento externo. La deuda pública total recibida por el gobierno de Macri en diciembre de 2015 era de 240.665 millones de dólares. El 31 de diciembre de 2016 la misma llegó a 275.446 millones de dólares y en julio de 2017 subió a 307.295 millones de dólares. Entre ambas fechas creció 66.630 millones de dólares, es decir un 27 % de aumento en un año y medio. En esta última fecha el monto de la deuda representó el 53,7 % del PBI, un porcentaje similar al de diciembre de 2015 luego de la devaluación impulsada por el presidente Macri en los primeros días de su gobierno, pero considerablemente mayor al 39,9 % en que se encontraba antes de la devaluación. Durante el año 2016, más del 12 % de la deuda mundial emitida lo fue por el Estado argentino, y desde enero a septiembre de 2017, el 20 % de los bonos emitidos por estados soberanos en el mundo correspondió a emisiones argentinas. Expertos internacionales han considerado que el alto endeudamiento impulsado por el gobierno de Macri podría ser su talón de Aquiles, debido a que las inversiones no son del todo directas y son consideradas inversiones golondrina, con una alta tendencia a volver a salir del país en cualquier momento de incertidumbre o crisis internacional y podría volverse a los escenarios del pasado. En el primer semestre de 2017 la deuda pública totalizó 307.295 millones de dólares teniendo en cuenta los cupones de PBI sin pagar, lo que representa 56,2 % del PBI. De acuerdo a un informe del Indec, a fin de marzo de 2018 la deuda externa del país ascendía a 253.741 millones de dólares, lo que significa un aumento de 86.329 millones.

3.5. Crisis de 2018, maxidevaluación y endeudamiento histórico con el FMI.

A comienzos de 2018 el gobierno argentino no logró obtener nuevos préstamos internacionales para pagar los intereses crecientes de la nueva deuda externa contraída. Ante la inminencia del default se produjo una corrida cambiaria que causaría que el

peso argentino perdiera la mitad de su valor en dólares, con un dólar que pasó de valer \$18,40 en diciembre de 2017 a \$40 en septiembre de 2018.

En esas condiciones Macri desplazó al presidente del Banco Central, Federico Sturzenegger, y recurrió al Fondo Monetario Internacional que, con fuerte apoyo del presidente de Estados Unidos Donald Trump, le otorgó inicialmente un préstamo de 50.000 millones de dólares, el más grande de la historia del organismo, equivalente a un 11% del PBI de la Argentina en 2018.

El FMI liberó una primera partida del crédito, pero el dinero fue utilizado por el nuevo presidente del Banco Central, Luis "Toto" Caputo, para vender los dólares del FMI en el mercado de cambios sin subastar los mismos, algo que había sido prohibido por el FMI al conceder el préstamo, debido a la falta de transparencia de dichas operaciones. La consecuencia fue un nuevo despido del presidente del Banco Central, a sólo tres meses de su designación; al año siguiente el propio Caputo reveló que fue el Fondo Monetario quien dispuso su despido como presidente del Banco Central. El gobierno firmó entonces un nuevo acuerdo con el FMI, donde se aumentó el préstamo a 57.100 millones de dólares. Ese monto se completó también con un crédito del 5.650 millones de dólares del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). El FMI aceptó que la totalidad del dinero fuera entregada en los dos años restantes del mandato de Macri y que la cancelación del préstamo corresponda al gobierno siguiente.

El eje central de las condicionalidades del FMI es reducir a cero en 2019, el déficit fiscal primario, es decir sin contar el pago de los intereses de la deuda externa, para la que sí se permite tener déficit fiscal. El ministro de Economía Nicolás Dujovne explicó en estos términos las metas inflacionarias del préstamo stand by con el FMI. En 2019 las metas inflacionarias no se habían cumplido por mucho. Al finalizar junio de 2019, la inflación del primer semestre (22,4%) ya había superado el 17% comprometido para todo el año.

Asimismo, la inflación interanual escaló hasta 55,8%, más del doble de lo comprometido con el FMI. En julio de 2019, el FMI aceptó cambiar las metas originales y desembolsar las sumas restantes, preocupado por la posibilidad de que el déficit cero perjudique las posibilidades electorales del presidente Macri en las elecciones presidenciales de octubre de 2019.³⁰

³⁰ «¿Por qué Argentina está en el G20 si tiene una de las economías más frágiles del mundo?». BBC.

3.6. Evolución de la pobreza y cierre de empresas.

"Pobreza cero" fue uno de los principales lemas de campaña de Mauricio Macri en 2015. Poco después Macri pidió que su presidencia fuera evaluada según la evolución del índice de pobreza.

A poco de iniciado su gobierno, el Instituto de Estadísticas (Indec) elaboró una nueva forma de medición de la pobreza y la indigencia. Desde que la democracia fue recuperada en 1983, con el gobierno de Alfonsín, la Argentina creó un método de medir la pobreza considerablemente más exigente que el resto de América Latina. El gobierno de Macri subió aun más la línea a partir de la cual debía considerarse pobre o indigente a una persona. Si se usara la vara que utiliza Chile para medir la pobreza, Argentina tendría sólo un tercio de la pobreza que registra la vara del Indec, y si usara la vara del Banco Mundial sería menos del 2%.

La nueva metodología para medir la pobreza implementada por el gobierno de Macri fue objeto de críticas, debido a ciertas inconsistencias con otros indicadores, como el desempleo, el aumento del precio de los alimentos y la desocupación medida por el Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires. En marzo de 2017 renunció la directora de la Encuesta Permanente de Hogares, Cynthia Pok, debido a las presiones que sufría para falsear el índice de pobreza. Estudios llevados adelante por universidades independientes, como el Instituto Gino Germani de la Universidad de Buenos Aires y la Universidad Católica Argentina, revelaron aumentos de la pobreza mayores que los publicados por el gobierno. Esta última, publicó a mediados de 2019 un estudio que mostraba que a fines del año 2018 un 51,7% de la población menor de 18 años eran pobres y que un 10,9% eran indigentes, que un 29,3% de los menores estuvieron subalimentados y un 13% pasó hambre. En todos los casos se trataba de las cifras más altas desde que la UCA comenzó a publicar esas mediciones en 2010. Según el índice de la UCA, durante el gobierno de Macri (hasta fines de 2018) la pobreza aumentó un 15% y la indigencia un 27% (de 3,3% a 4,2%).

Según los registros de la AFIP, durante el gobierno de Macri, entre junio de 2016 y junio de 2019, hubo 19.415 empresas menos. El cierre de empresas se hizo más acelerado desde junio de 2018, luego de la segunda devaluación del peso realizada

durante el gobierno de Cambiemos. Los sectores que registraron mayor cantidad de empresas cerradas fueron el sector comercio (5405), transporte (5290), industria (4074) y agro o "campo" (3568). Dentro de la industria, la mayor cantidad de empresas cerradas se produjo en los rubros indumentaria, calzado, metalmecánica y alimentos. Aunque "el campo" fue uno de los sectores más beneficiados por el gobierno, cerraron establecimientos agrícolas de las economías regionales (no pampeanas), al mismo tiempo que gran cantidad de productores pampeanos pequeños y medianos debieron vender sus tierras a los más grandes, debido a la posibilidad de estos de contar con mayor respaldo financiero para enfrentar las altas tasas de interés establecidas por el Banco Central.

No solo cerraron pequeñas y medianas empresas, sino varias empresas grandes que llevaban décadas en Argentina. Entre ellas cerró la empresa alimenticia La Campagnola, que había sido fundada 70 años antes en la provincia de Mendoza, debido a "los altos costos, el incremento de las importaciones y la caída generalizada del consumo"; la fábrica de motocicletas Zanella; la fábrica de automóviles Honda; la empresa textil Alpargatas, una de las más grandes y antiguas del país; la fábrica de termotanques Reem en Catamarca, con más de 60 años en el mercado; Cerámica San Lorenzo, fundada en 1950; entre otras.³¹

3.7. Crisis económica de 2019 y "default selectivo".

El 12 de agosto de 2019, luego de las elecciones primarias (PASO) realizadas el día anterior, se desencadenó en la Argentina y Wall Street, una corrida cambiaria y bursátil (ésta última la segunda más grave de la historia de la humanidad, con una caída del 48%), que devaluó el peso en un 40% en pocas horas (de \$42 a \$66 el dólar), que luego el Banco Central logró atenuar un poco, cerrando el día con una devaluación del 25% (\$57) y un riesgo país que duplicó su valor para alcanzar 1700 puntos básicos. Al día siguiente continuó la corrida cambiaria y bursátil, con una nueva devaluación del peso de un 9%. Para entonces los datos de la macroeconomía habían quedado

³¹ Rebossio, Alejandro. Cierre de empresas: Consultado el 5 de septiembre de 2018.

completamente desfasados de las metas acordadas con el FMI. El acuerdo establecía que al final de 2019, la deuda pública debía ser equivalente al 64,5% del PBI, la inflación anual debía descender al 17%, el crecimiento del PBI debía llegar al 1,5% y el desempleo debería estabilizarse en 8,6%. Ninguna de esas metas se cumplió. Hacia mitad de año la inflación había alcanzado el 22,4% semestral (cinco puntos más de lo que debía sumar en todo el año), el FMI cambió abruptamente su estimación y estimó que el PBI se reduciría un 1,3%, y el desempleo siguió creciendo y alcanzó los dos dígitos por primera vez en una década con un 10,1%; la crisis de agosto empeoró seriamente esos indicadores que ya eran muy negativos. La abrupta suba del valor del dólar desencadenó a su vez un nuevo salto inflacionario, con subas de precios de dos dígitos en un solo día, principalmente en los alimentos, amenazando provocar una crisis alimentaria generalizada. El miércoles 15 de agosto el presidente Macri anunció una serie de medidas con el fin de atenuar el efecto de la crisis. Las medidas incluyeron un congelamiento del precio de los combustibles, un aumento inmediato del salario de los empleados del Estado nacional, la eliminación del IVA en los alimentos que se cobraba al consumidor, la convocatoria urgente a las cúpulas empresariales y sindicales para acordar un nuevo monto para el salario mínimo, vital y móvil y un aumento del mínimo a partir del cual se debe pagar el impuesto a las ganancias.

Capítulo IV

Indicadores del impacto de las crisis económicas

Sumario: 1. Evolución del Índice de Precios al Consumidor en Argentina 1975-2020. 2. El desempleo desde 1980. 2.1. Tasa de ocupación. 3. Riesgo país. 3.1. Ranking del riesgo país. 4. La pobreza en Argentina. 4.1. La evolución de la pobreza. 4.2. Pobreza, desigualdad y PIB per cápita en Argentina (1983-2018)

1. Evolución del Índice de Precios al Consumidor en Argentina 1975-2020.

El Índice de Precios al Consumidor es un indicador que mide la evolución promedio de los precios de un conjunto de bienes y servicios representativos del gasto de consumo de los hogares residentes en un área determinada, este es uno de los índices más útil para medir el impacto de la inflación y la pérdida del poder adquisitivo de del salario de las personas.

A continuación expondremos los IPC de Argentina desde 1975 a 2019. Cada índice de precio al consumidor más alto que otro corresponde a las crisis económicas por las cual atravesó Argentina desde 1975, teniendo un impacto mayor algunas más que otras cuya influencia se ve reflejada en el IPC (índice de precios al consumidor).

Cuadro 10: Evolución del índice de precios al consumidor en Argentina.

<i>Año</i>	<i>IPC INDEC %</i>	<i>IPC Extraoficial</i>	<i>Presidente</i>
1975	182,8 %	-	Isabel Martínez de Perón
1976	444,1 %	-	Isabel Martínez de Perón
1977	176,0 %	-	Jorge Rafael Videla
1978	175,5 %	-	Jorge Rafael Videla
1979	159,5 %	-	Jorge Rafael Videla
1980	100,8 %	-	Jorge Rafael Videla
1981	164,7 %	-	Jorge Rafael Videla, Roberto Eduardo Viola, Leopoldo Fortunato
1982	343,5 %	-	Leopoldo Fortunato, Reynaldo Bignone
1983	433,7 %	-	Reynaldo Bignone
1984	688,0 %	-	Raúl Alfonsín
1985	385,4 %	-	Raúl Alfonsín
1986	81,9 %	-	Raúl Alfonsín
1987	174,8 %	-	Raúl Alfonsín
1988	387,7 %	-	Raúl Alfonsín
1989	3079,5 %	-	Raúl Alfonsín
1990	2314,0 %	-	Carlos Saúl Menem
1991	84,0 %	-	Carlos Saúl Menem
1992	17,5 %	-	Carlos Saúl Menem
1993	7,4 %	-	Carlos Saúl Menem
1994	3,9 %	-	Carlos Saúl Menem
1995	1,6 %	-	Carlos Saúl Menem

1996	0,1 %	-	Carlos Saúl Menem
1997	0,3 %	-	Carlos Saúl Menem
1998	0,7 %	-	Carlos Saúl Menem
1999	-1,2 %	-	Carlos Saúl Menem
2000	-0,9 %	-	Fernando De la Rúa
2001	-1,1 %	-	Fernando de la Rúa. Ramón Puerta. Adolfo Rodríguez Saá. Eduardo Camaño
2002	40,9 %	-	Eduardo Camaño. Eduardo Duhalde
2003	3,7 %	-	Néstor Kirchner
2004	6,4 %	-	Néstor Kirchner
2005	12,3 %	-	Néstor Kirchner
2006	9,8 %	-	Néstor Kirchner
2007	8,5 %	14,8 %	Néstor Kirchner
2008	7,2 %	25,7 %	Cristina Fernández de Kirchner
2009	7,7 %	11,4 %	Cristina Fernández de Kirchner
2010	10,9 %	23,9 %	Cristina Fernández de Kirchner
2011	9,5 %	18,3 %	Cristina Fernández de Kirchner
2012	10,8 %	21,8 %	Cristina Fernández de Kirchner
2013	10,9 %	26,6 %	Cristina Fernández de Kirchner
2014	23,9 %	38 %	Cristina Fernández de Kirchner
2015	26,9 %	26,9 %	Cristina Fernández de Kirchner
2016	36,2 %	41 %	Mauricio Macri
2017	24,8 %	26,1 %	Mauricio Macri
2018	47,6 %	45,5 %	Mauricio Macri

2019	53,4%	50,6%	Mauricio Macri
1° Semestre 2020	15,8%	-	Alberto Fernández

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC.

2. El desempleo desde 1980.

El desempleo en Argentina refleja el número de personas pertenecientes al sector económicamente activo que no tienen empleo a pesar de estar dispuestas a desarrollar una actividad laboral y haber emprendido acciones concretas para obtenerla.

Las últimas dos décadas del s. XX presentaron tasas crecientes de los niveles de desocupación, con leves amesetamientos que no llegaron a subvertir la tendencia general. La población económicamente activa era de 13.330.838 personas en el año 1990. En el año 2000, había ascendido a 15.425.079 personas.

Durante la década de 1990 el desempleo tuvo un fuerte incremento, entre otras causas debido a la Ley de Reforma del Estado impulsada por el entonces presidente Carlos Saúl Menem.

Esta reforma supuso el inicio del proceso de privatización y de concesión de las empresas públicas, lo que produjo despidos en masa o a través de los llamados retiros voluntarios.

La apertura irrestricta de la economía produjo el cierre de establecimientos que no pudieron adecuarse a las exigencias de la competencia externa. La reforma del estado implicó la pérdida del poder contrabalaceador que ejercía éste en la absorción de empleo. Estos fenómenos se produjeron en coincidencia con modificaciones profundas en los procesos productivos de muchas industrias, producto de la renovación o incorporación de tecnología, que dieron como resultado que decreciera la necesidad de mano de obra. A partir de 1995 se incrementó el desempleo de larga duración, que no era un fenómeno de importancia hasta 1994. Ello es consistente con el aumento de las tasas específicas de desocupación. Esta situación pasó del 7,6 % al 17,4 %. Entre mayo

de 1994 y octubre de 1997 los jefes de hogar desempleados que llevaban más de un año en esa situación pasaron del 7,7 % al 22,4 %.

En 2001 durante la crisis que azotó al país tras los diez años de ejercicio del poder de Carlos Saúl Menem (1989-1999), la tasa de desempleo alcanzó su punto máximo, con una cifra del 21,5 %.

Entre los años 2002 y 2014, Argentina figura al tope de la reducción del desempleo juvenil con el 58,89% según un informe del Banco Mundial. El Instituto Nacional de Estadística y Censos informó para los primeros años del s. XXI la tasa de desocupación, diferenciando las distintas regiones del país y el volumen de los conglomerados urbanos. En todos los casos, los conglomerados urbanos de menos de 500.000 habitantes mostraron índices de menores tasas de desempleo. A fin de facilitar la interpretación, algunos analistas establecen una única tasa por período, mediante los cálculos de afectación de la población involucrada. Según un informe publicado por la CIA (Central Intelligence Agency), en el año 2015 Argentina ocupaba el lugar 88 en un ranking de 208 países, con una tasa de 7.60%.

En diciembre de 2014 la tasa de desempleo cerró el año en 6.9 %, según cifras difundidas por el INDEC (un 0,5 % mayor que la del 2013). Para fines de 2015 Argentina tenía uno de los niveles de desempleo más bajos del mundo por debajo de la mayoría de los países de la Unión Europea y en niveles similares a Canadá, Australia, Brasil y Chile, ubicándose en 6.6% y con una tasa del 5.9% en el tercer trimestre del 2015.³²

En 2016 de acuerdo a un informe de la consultora Tendencias Económicas y a otro de la Fundación de Investigaciones Económicas Latinoamericanas, en los meses de enero y febrero de 2016 se produjeron 107.000 despidos, lo que aumentó la tasa de desempleo más del 0.5%. De ese total, la mitad 54.000 puestos de trabajo tuvo lugar en el sector de la construcción. Las razones de los despidos en la industria, otro sector en el que los despidos fueron importantes, fueron la caída de la demanda, la incertidumbre sobre el rumbo de la economía, el aumento de las tarifas energéticas y el de las importaciones. Entre diciembre de 2015 y marzo de este año hubo 141.542 despidos, según registró un informe del Centro de Economía Política Argentina (CEPA). De ese total de despidos, más de la mitad (52%) afectaron a trabajadores del sector privado. La

³² INDEC, El Instituto Nacional de Estadística y Censos de la República Argentina.

desocupación se convirtió en 2016 en una de las mayores preocupaciones de los argentinos según diversas encuestas.

Según los informes del Centro de Economía Política Argentina (Cepa), que sigue la evolución del empleo desde la asunción del gobierno de Cambiemos, de diciembre de 2015 a mayo de 2016 se acumularon 167 mil despidos y suspensiones; valor que alcanzará los 213.166 a septiembre de 2016.

En el cuarto trimestre de 2017 la tasa de desempleo alcanzó el 7.2%, un descenso de 2 puntos respecto a la tasa de 9.2% del primer trimestre del mismo año, según cifras difundidas en marzo de 2018 por el INDEC.

El desempleo en la Argentina llegó a 8,9% de la oferta laboral durante el cuarto trimestre de 2019, porcentaje que significó una caída de 0,2 puntos porcentuales si se lo compara contra el mismo período de 2018.

Con estos números que publicó el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos al finalizar el 2019 y antes de la paralización casi total de la economía consecuencia de la pandemia del coronavirus, en la Argentina había unos 1,9 millones de desocupados, luego de proyectar al total país los 1,2 millones de desempleados estimados para el universo de 31 aglomerados urbanos, con una población de 28,5 millones de habitantes.

La Encuesta Permanente de Hogares del Indec registró al cierre del primer trimestre 2020 un aumento en la tasa de desempleo a 10,4% de la población económicamente activa, la más alta para ese período desde el primer trimestre de 2006, para el conjunto de 31 aglomerados urbanos relevados. Coincidió con los primeros 3 meses plenos del nuevo gobierno, el cual estuvo afectado en los últimos 10 días de marzo por el inicio de la cuarentena y consecuente parálisis de diversas actividades y del empleo.

2.1. Tasa de desocupación.

Cuadro 11: Tasa de desocupación en Argentina desde 1980-2020.

<i>Año</i>	<i>Tasa de desocupación*</i>
1980	2,6 %

1981	4,6 %
1982	5,3 %
1983	4,6 %
1984	4,6 %
1985	6,1 %
1986	5,6 %
1987	5,9 %
1988	6,3 %
1989	7,7 %
1990	7,4 %
1991	6,5 %
1992	7,0 %
1993	9,6 %
1994	11,5 %
1995	17,5 %
1996	17,2 %
1997	17,9 %
1998	12,9 %
1999	14,3 %
2000	15,1 %
2001	17,4 %
2002	19,7 %
2003	14,7 %
2004	12,1 %
2005	9 %

2006	7,8 %
2007	7,2 %
2008	7,3 %
2009	7,2 %
2010	6,6 %
2011	5,9 %
2012	5,6 %
2013	5,9 %
2014	6,9 %
2015	4,2 %
2016	9,3 %
2017	7,2%
2018	9,9 %
2019	8,9%
1° Semestre 2020	13,1 %

Fuente: *Elaboración propia en base a datos del INDEC.*

**Conglomerados de menos de 500.000 habitantes*

3. Riesgo país.

Cada país, de acuerdo con sus condiciones económicas, sociales, políticas o incluso naturales y geográficas, genera un nivel de riesgo específico para las inversiones que se realizan en él. Este riesgo es específico de ese grupo de condiciones y se lo conoce como "Riesgo País", el cual es evaluado de acuerdo con el conocimiento que cada inversionista tenga de dichas condiciones. Cualquier evaluación de riesgo expresará el nivel de probabilidad de sufrir una pérdida, ante lo cual existirá una mayor o menor necesidad de reducir o evitar las consecuencias de dicha pérdida.

Cuando el riesgo se refiere a un país, y quien lo mide es una entidad que busca colocar su dinero allí, ya sea como inversión financiera (préstamos) o productiva, dicha entidad buscará reconocer, a través de la rentabilidad, el nivel de riesgo en ese país. Si la rentabilidad que espera obtener al invertir no supera a la recompensa por asumir el riesgo de no poder recuperar su inversión, entonces la entidad buscará otra alternativa para invertir.

El riesgo país es todo riesgo inherente a las inversiones y a las financiaciones en un país respecto en contraste con otro. La importancia de tener en cuenta el riesgo país, en las operaciones crediticias, creció rápidamente con el desarrollo del comercio exterior, de las compañías multinacionales y, sobre todo, de las operaciones bancarias internacionales. Los banqueros pronto descubrieron que financiar a los clientes en otros países significa enfrentar una serie de problemas nuevos y distintos. Para hacerlo, deben estudiar las características políticas, económicas, sociales e incluso psicológicas de los países con los que intenta establecer relaciones. Asimismo deben estudiar los aspectos legales y fiscales existentes en otras naciones.

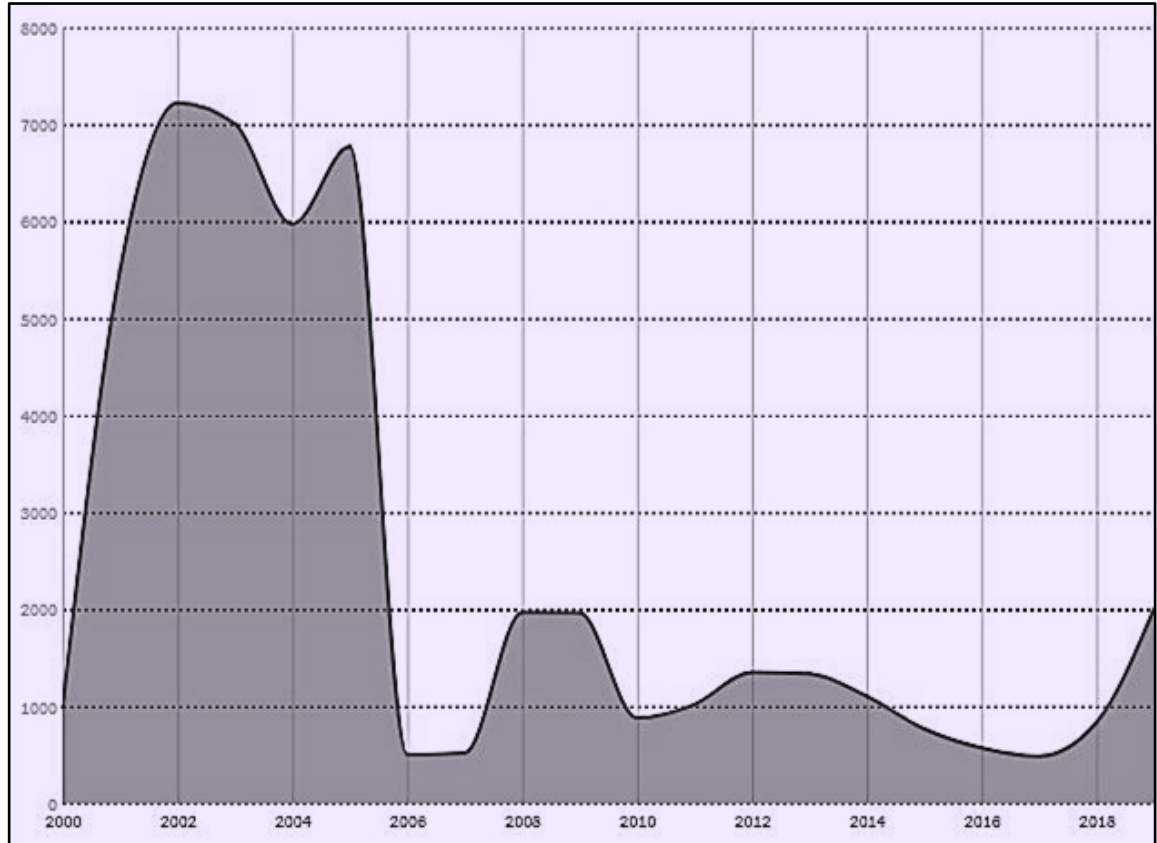
El peligro más común de operaciones de crédito transnacional surge de la posibilidad de que el deudor extranjero, en el momento del vencimiento de las transacciones, le sea imposible, por razones reglamentarias u otras fuera de su control o responsabilidad, transferir al prestamista los fondos correspondientes.

En vista de esto, el término a veces se considera erróneamente sinónimo de riesgo de transferencia. Este último, sin embargo, se refiere tan solo a uno de los aspectos del riesgo país. El concepto general incluye otros riesgos, como los de expropiación y de nacionalización. El riesgo país es el riesgo de una inversión económica debido solo a factores específicos y comunes a un cierto país. Puede entenderse como un riesgo promedio de las inversiones realizadas en cierto país. Mide en el tono político, económico, seguridad pública, etc. (Si hay alguna guerra, si hay seguridad, tipos de impuestos, etc.) El riesgo país se entiende que está relacionado con la eventualidad de que un estado soberano se vea imposibilitado o incapacitado de cumplir con sus obligaciones con algún agente extranjero, por razones fuera de los riesgos usuales que surgen de cualquier relación crediticia.³³

³³ AYALA, J.C.; RODRÍGUEZ, A.; ITURRALDE, T. (2000): «Construcción de índices simplificados de riesgo país.

3.1. Ranking del riesgo país.

Grafico 2: El valor más alto y más bajo de cada año (desde 2000).



Fuente: *Ámbito* (en base al índice del JP Morgan).

Cuadro 12: Riesgo país desde 2000 a 2020.

Año	Valor
2000	531,00
2001	4404,00
2002	6303,00
2003	5996,00
2004	4628,00
2005	5414,00
2006	286,00
2007	271,00

2008	1358,00
2009	1291,00
2010	619,00
2011	518,00
2012	1147,00
2013	805,00
2014	823,00
2015	581,00
2016	465,00
2017	358,00
2018	656,00
2019	2496,00
2020	2149,00

Fuente: www.ambito.com/contenidos/riesgo-pais-historico

4. La pobreza en Argentina.

En la Argentina hay dos mediciones oficiales sobre pobreza. La primera y más conocida es la que realiza el INDEC cada seis meses y en la que mide la pobreza por ingresos (es decir, son pobres los que no tengan determinados ingresos como para cubrir una canasta de bienes y servicios básicos).

La segunda es la que realiza el INDEC en los censos (que se hacen cada 10 años) y se trata de una medición multidimensional de la pobreza, las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), que analizan la situación de la vivienda, las condiciones sanitarias, si existe hacinamiento y la capacidad de subsistencia, como se explicó en esta nota.³⁴

La incidencia histórica de la pobreza en Argentina tiene un piso difícil de perforar, debido a todas las crisis por las cuales le toco atravesar a nuestro país, generando un gran impacto.

³⁴ INDEC, Instituto Nacional de Estadística y Censos.

Cuadro 13: Índice de pobreza en Argentina 1992 a 2020.

<i>Año</i>	<i>Índice de pobreza</i>
1992	30%
1993	28%
1994	26%
1995	35%
1996	38%
1997	39%
1998	36%
1999	38%
2000	39%
2001	42%
2002	51%
2003	66%
2004	60%
2005	57%
2006	49%
2007	42%
2008	36%
2009	35%
2010	34%
2011	30%
2012	26%
2013	28%
2014	27%
2015	32%
2016	28%
2017	29%
2018	29%
2019	45%

1° Semestre 2020

40,9 %

Fuente: INDEC.

4.1. La evolución de la pobreza.

Grafico 3: Evolución de la pobreza 1983- 2020.



Fuente: INDEC.

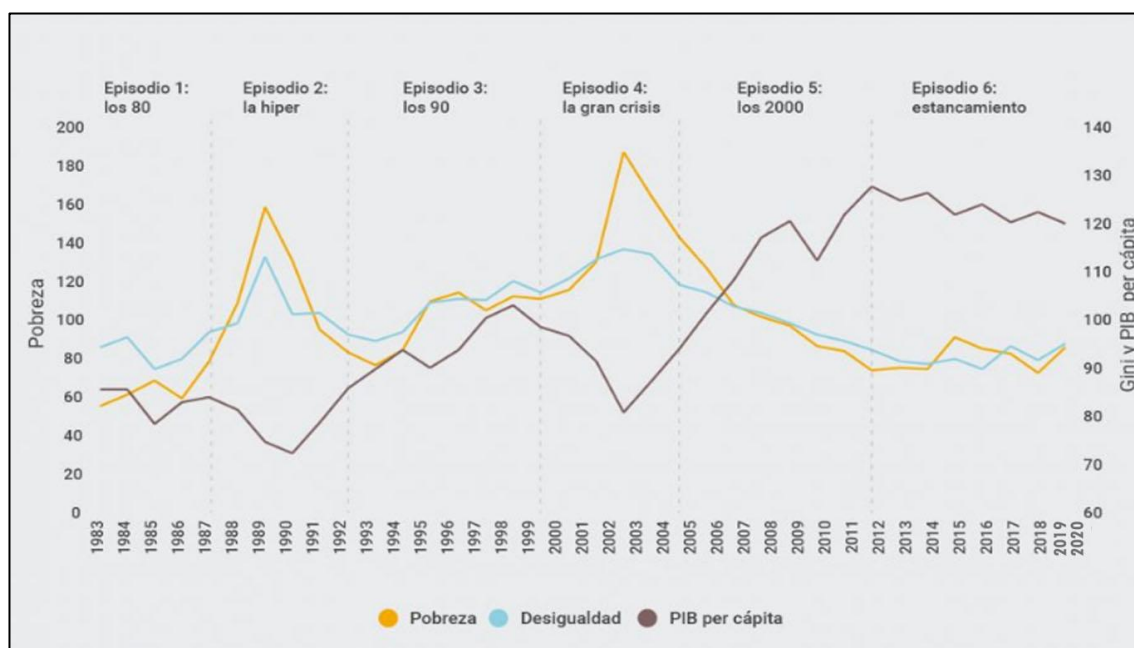
4.2. Pobreza, desigualdad y PIB per cápita en Argentina (1983-2020).

La incidencia histórica de la pobreza en Argentina tiene un piso difícil de perforar: en los últimos 30 años la tasa de pobreza medida por ingresos nunca fue menor al 25%.

Entre 1983 y 2018 la pobreza solo disminuyó en el rebote de las dos crisis macroeconómicas profundas que vivió el país, y en el período de excepcionales circunstancias externas durante parte de los 2000. Durante ese período el PBI per cápita

creció a menos del 1% anual, un escenario no propicio para alimentar un proceso sólido de reducción persistente de la pobreza. En ese mismo lapso, los indicadores de pobreza (siempre medida por ingreso) se redujeron en casi todos los países de América Latina en los 2000 y también en la presente década, aunque a tasas menores.

Gráfico 4: Pobreza, desigualdad y PIB per cápita en Argentina 1983-2020.



Fuente: INDEC.

Cuadro 14: Evolución del PIB anual Argentina (1983-2020).

<i>Año</i>	<i>PBI anual</i>	<i>Variación PBI %</i>
1983	112.721M.\$	3,70%
1984	126.563M.\$	2,00%
1985	95.593M.\$	-7,00%
1986	114.949M.\$	7,10%
1987	117.854M.\$	2,50%
1988	138.044M.\$	-2,00%

1989	88.567M.\$	-7,00%
1990	153.205M.\$	-1,30%
1991	205.515M.\$	10,50%
1992	247.987M.\$	10,30%
1993	256.365M.\$	6,30%
1994	279.150M.\$	5,80%
1995	280.080M.\$	-2,80%
1996	295.120M.\$	5,50%
1997	317.549M.\$	8,10%
1998	324.242M.\$	3,90%
1999	307.673M.\$	-3,40%
2000	308.491M.\$	-0,80%
2001	291.738M.\$	-4,40%
2002	108.731M.\$	-10,90%
2003	138.071M.\$	8,80%
2004	164.911M.\$	9,00%
2005	199.273M.\$	8,90%
2006	232.892M.\$	8,00%
2007	287.921M.\$	9,00%
2008	363.545M.\$	4,10%
2009	334.633M.\$	-5,90%
2010	424.729M.\$	10,10%
2011	527.644M.\$	6,00%
2012	579.666M.\$	-1,00%
2013	611.471M.\$	2,40%

2014	563.614M.\$	-2,50%
2015	642.464M.\$	2,70%
2016	556.774M.\$	-2,10%
2017	642.928M.\$	2,70%
2018	519.487M.\$	-2,50%
2019	391.496M.\$	-2,20%
1° Semestre 2020	177.480M.\$	-

Fuente: www.datosmacro.expansion.com/pib/argentina

Capítulo V

Trabajo de campo

Sumario: 1. Región a investigar. 2. Propósito de la investigación. 3.1. Objetivos de la investigación. 3.2. Desarrollo de hipótesis. 3.3. Alcance de la investigación. 4. Estimación del valor de la información de la investigación. 5. Tácticas de la investigación. 5.1. Mediciones. 6. Enfoque de la investigación. 7. Justificación del método. 8. Plan de muestro. 9. Cuestionario. 10. Análisis de la información. 11. Conclusión del trabajo de campo.

1. Región a investigar.

Nuestro sector de investigación se basa en la Ciudad de Concepción perteneciente a provincia de Tucumán, ya que la misma es una de las ciudades de mayor extensión superficial de 1.267 km², con una población de 49.782. Y la misma es la segunda ciudad con mayor actividad de comercios después de la capital San miguel de Tucumán. Se encuentra situada en el sur de la provincia, a orillas del Río Gastona, y sobre la Ruta Nacional 38. La economía local está basada en el comercio y las actividades relacionadas al sector agropecuario de la zona circundante. Transitando la ruta 365 que parte de la ciudad hacia el oeste se llega a territorio catamarqueño, esta ruta es la principal arteria por la que se ven campos de citrus, paltas, arándanos, papas y frutillas. Todas estas con calidad de exportación debido a que la bondad del clima de la zona lo convierte en lugar elegido por los agricultores, residentes en Concepción.

2. Propósito de la investigación.

El propósito de esta investigación es conocer el impacto de las crisis económicas sufridas en los últimos años en los comercios de la ciudad de Concepción, debido a que esta ciudad tiene una gran actividad comercial.

- Definición de población: se entiende así al conjunto de comercios situados en la provincia de Tucumán.
- Definición de muestra: comprende a comercios que se encuentran en la ciudad de Concepción con más de 15 años de antigüedad.

3.1. Objetivos de la investigación.

Los objetivos que persigue esta investigación son los siguientes:

- Tomar conocimiento de que medidas dieron lugar a la crisis de 1975 el “Rodrigazo”.
- Conocer el impacto de las crisis económicas sufridas en el país desde la crisis de 1975
- Tomar conocimiento sobre las políticas económicas que llevaron a cabo los gobiernos a su cargo.
- Indagar en ciertos indicadores macroeconómicos y analizar su impacto en la población.
- Indagar sobre las variaciones del PBI de cada gobierno.

3.2. Desarrollo de la hipótesis.

La hipótesis de nuestro trabajo surgió ante la necesidad de conocer el impacto de las crisis económicas que atravesó el país sobre los comerciantes de la ciudad de Concepción.

La cual es la siguiente:

-“La situación económica actual de nuestro país es el resultado de malas decisiones políticas económicas tomadas a través de los años”.

3.3. Alcance de la investigación.

Nuestra investigación planteada para nuestra tesis de graduación se limita a aquellos comercios que radican en la ciudad de Concepción, como así también tomando en cuenta las crisis económicas que atravesó el país, sus efectos y el impacto sobre aquellas pymes que desarrollan su actividad desde hace más de 15 años de antigüedad.

4. Estimación del valor de la información de la investigación.

La situación por la cual es pasando nuestro país debido a la crisis económica que sufre actualmente, en cuanto temas como la inflación, el mercado cambiario, actividad y desarrollo económico, nos llevó a investigar las crisis económicas que atravesó el país a lo largo de los últimos años y los efectos que produjeron a lo largo de los años.

La finalidad de este trabajo es que los lectores tomen conocimientos de todas aquellas situaciones que llevaron al país a una crisis económica contaste, comprender sus causas y el impacto de las mismas en las pequeñas economías.

5. Tácticas de la investigación.

Para una correcta recolección de datos se seguirá una estructura que nos permita un desarrollo apropiado de los aspectos específicos de la investigación planteada y del plan para la correcta selección de la muestra.

5.1. Mediciones.

La recolección de los datos se ha plantado a través de un cuestionario, utilizando métodos cuantitativos y cualitativos, plasmando combinaciones de preguntas de selección simple y preguntas abiertas, que nos permitan reafirmar o rechazar la hipótesis planteada.

6. Enfoque de la investigación.

En el desarrollo del trabajo de campo, utilizaremos el tipo de investigación descriptiva para conocer los efectos de las crisis económicas que atravesó nuestro país a lo largo de los años.

7. Justificación del método.

La justificación de esta metodología radica en:

- El tamaño que tiene la población.
- El tiempo necesario para realizar el procesamiento de la información.

8. Plan de Muestreo.

El plan de muestreo comprende la población a estudiar, tipo y tamaño de la muestra. Población a estudiar son comercios de la Ciudad de Concepción con más de 15 años de antigüedad, el tipo de muestreo es probabilístico y tamaño de la muestra es 36.

9. Cuestionario.

La obtención de los datos se basa además en el uso de una encuesta dirigida a los comercios con más de 15 años de antigüedad pertenecientes a la Ciudad de Concepción:

<p>1- ¿Qué crisis económica afecto más a su negocio?</p> <p><input type="checkbox"/> Crisis de 2001.</p> <p><input type="checkbox"/> Crisis de 2008.</p> <p><input type="checkbox"/> Crisis de 2019.</p>
<p>2- ¿Dónde impactaron más las crisis económicas sufridas?</p> <p><input type="checkbox"/> En el precio de los productos.</p> <p><input type="checkbox"/> Imposibilito el acceso a un crédito.</p> <p><input type="checkbox"/> Bajo demasiado consumo.</p> <p><input type="checkbox"/> Tarifas de servicios impagables.</p>
<p>3- ¿Qué medidas adopto para compensar la disminución de las ventas?</p> <p><input type="checkbox"/> Reduje el margen de ganancias.</p> <p><input type="checkbox"/> Realice ofertas.</p> <p><input type="checkbox"/> Modifique horarios de atención.</p>
<p>4- ¿Disminuyo el uso de tarjetas de créditos en su comercio?</p> <p><input type="checkbox"/> Sí.</p> <p><input type="checkbox"/> Más o menos.</p> <p><input type="checkbox"/> No.</p>
<p>5- ¿Tuvo ayuda del estado en cuanto a medidas económicas en el momento que transcurrieron las crisis?</p> <p><input type="checkbox"/> Sí.</p>

<input type="checkbox"/> No.
<p>6- ¿En qué tarifas de servicios impacto más las crisis económicas por las que atravesó?</p> <input type="checkbox"/> Electricidad. <input type="checkbox"/> Internet/Teléfono. <input type="checkbox"/> Agua. <input type="checkbox"/> Gas.
<p>7- ¿Cómo considera que es la presión fiscal actual sobre su comercio?</p> <input type="checkbox"/> Correcta. <input type="checkbox"/> Elevada. <input type="checkbox"/> Demasiado elevada.
<p>8- ¿Qué es lo mantuvo a su negocio de pie para afrontar y salir delante de cada una de las crisis?</p> <input type="checkbox"/> Capital económico. <input type="checkbox"/> Una buena demanda de sus clientes. <input type="checkbox"/> Reestructurarse ante cada crisis.
<p>9-¿Cuál es su situación actual de su negocio?</p> <input type="checkbox"/> Buena. <input type="checkbox"/> Regular. <input type="checkbox"/> Mala.
<p>10- ¿Considera que la situación actual del país es debido a las crisis económicas pasadas?</p> <input type="checkbox"/> Sí. <input type="checkbox"/> No.

10. Análisis de la información.

Los datos a continuación son los obtenidos en la presente investigación realizada a aquellos comercios con más de 15 años de antigüedad que residen en la ciudad de Concepción encuestados durante los meses de Octubre a Noviembre del 2019.

🚩 Pregunta N°1: ¿Qué crisis económica afecto más a su negocio?

- **Observaciones:**

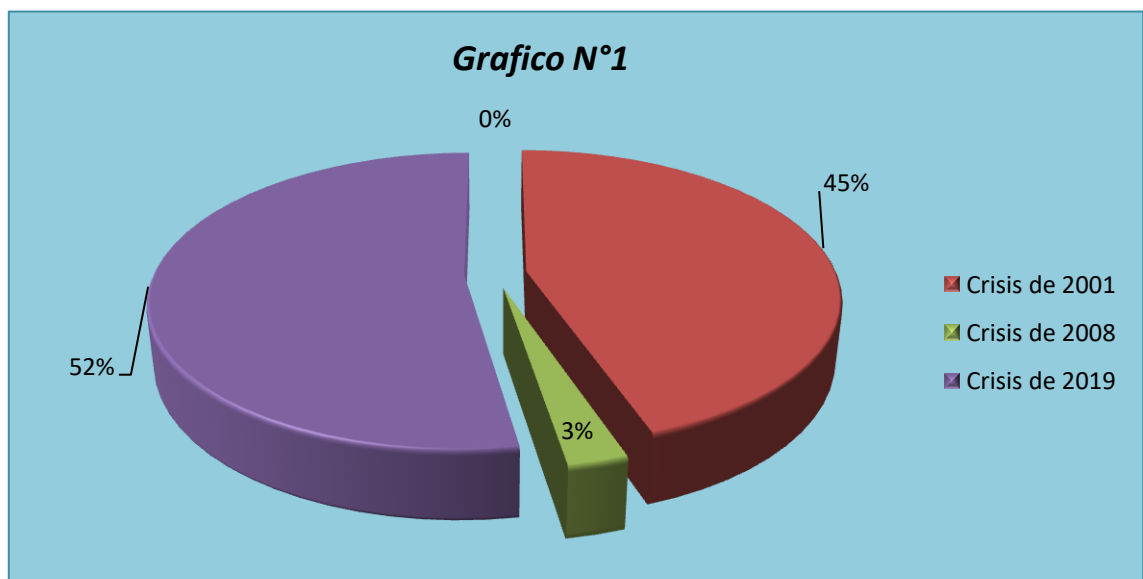
$F(x_i)$ = Frecuencia Absoluta

$F(x_i) N * 100$ = frecuencia relativa

N = Total de la población

Tabla N°1

Variables	F(xi)	Fr	F(xi)N*100
Crisis de 2001	17	0,45	45%
Crisis de 2008	1	0,03	3%
Crisis de 2019	20	0,52	52%
Total	36	1,00	100%



Fuente: elaboración propia.

🚩 Interpretación:

Consultando a la muestra cual crisis económica afecto más a su negocio el 52% expreso que fue la de 2019, mientras que un 45% dijo que fue la crisis de 2001 y el 3% restante expreso que fue la de 2008.

✚ Pregunta N°2: ¿Dónde impactaron más las crisis económicas sufridas?

• **Observaciones:**

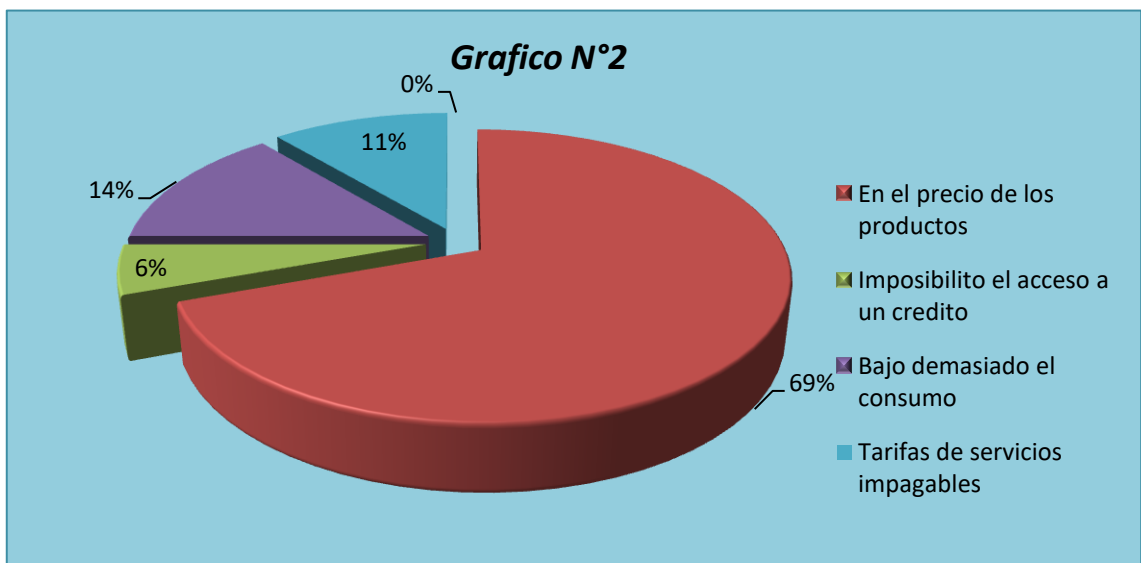
$F(x_i)$ = Frecuencia Absoluta

$F(x_i) N * 100$ = frecuencia relativa

N = Total de la población

Tabla N°2

Variables	F(xi)	Fr	F(xi)N*100
En el precio de los productos	25	0,69	69%
Imposibilito el acceso a un crédito	2	0,06	6%
Bajo demasiado el consumo	5	0,14	14%
Tarifa de servicios impagables	4	0,11	11%
Total	36	1,00	100%



Fuente: elaboración propia.

✚ Interpretación:

El 69% de los encuestados manifestó que impactaron más en el precio de los productos, el 14% dijo que bajo el consumo y el 11% dijo que en las tarifas mientras que el 6% restante dijo que imposibilito el acceso a un crédito.

➤ Pregunta N°3: ¿Qué medidas adopto para compensar la disminución de las ventas?

• **Observaciones:**

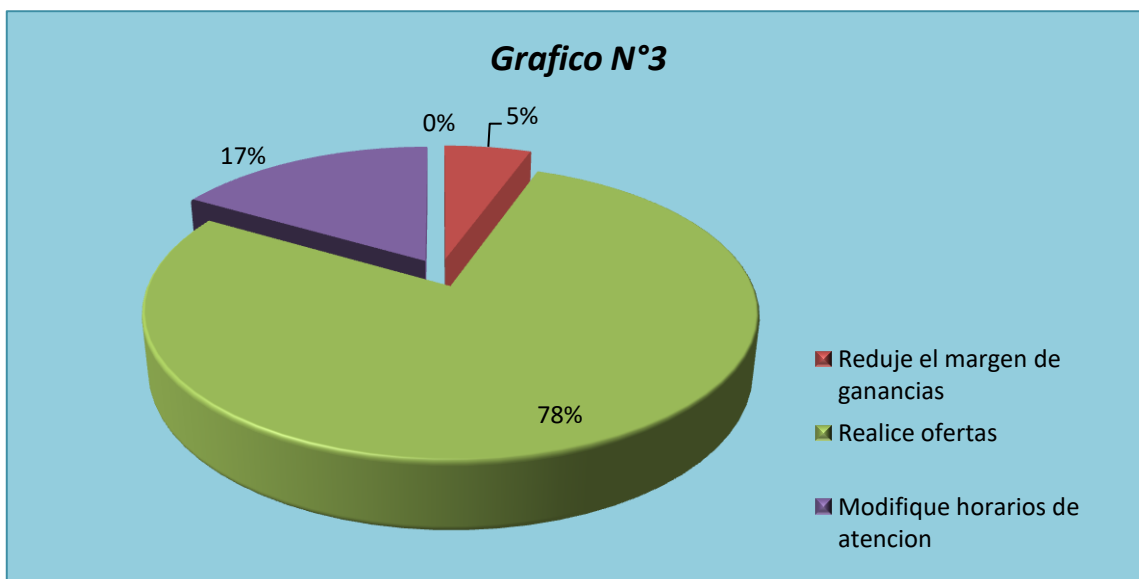
$F(x_i) = \text{Frecuencia Absoluta}$

$F(x_i) N * 100 = \text{frecuencia relativa}$

$N = \text{Total de la población}$

Tabla N°3

Variables	F(xi)	Fr	F(xi)N*100
Reduje el margen de ganancias	2	0,05	5%
Realice ofertas	28	0,78	78%
Modifique horarios de atención	6	0,17	17%
Total	36	1,00	100%



Fuente: elaboración propia.

➤ Interpretación:

El 78% de los comercios dijo que opto por realizar ofertas durante las crisis económicas para compensar la disminución de las ventas y el 17% modifico horarios de atención y un 5% redujo las ganancias.

✚ Pregunta N°4: ¿Disminuyo el uso de tarjetas de créditos en su comercio?

• **Observaciones:**

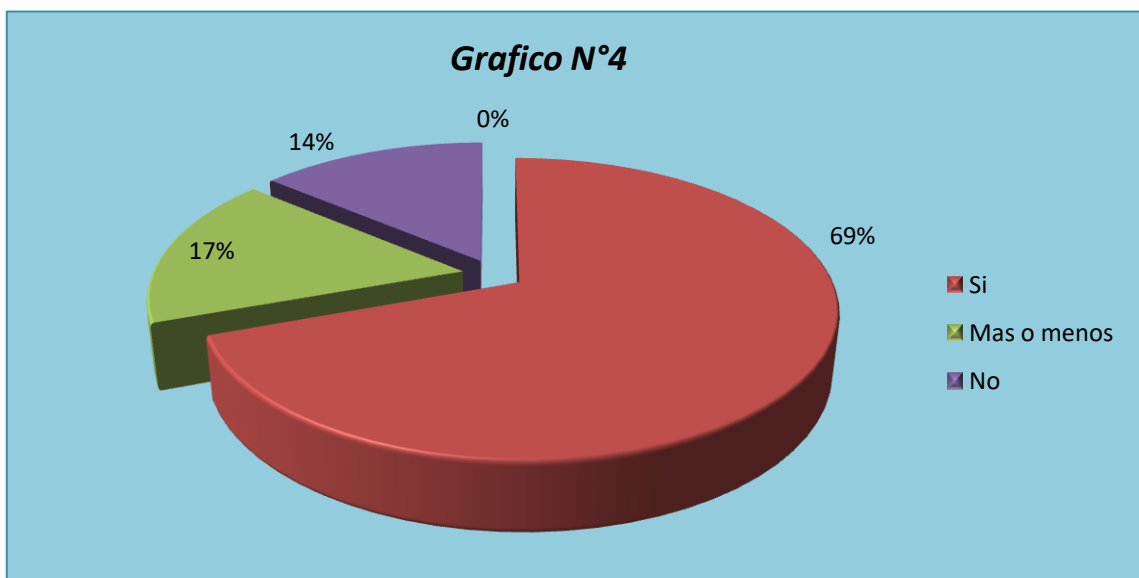
$F(x_i) = \text{Frecuencia Absoluta}$

$F(x_i) N * 100 = \text{frecuencia relativa}$

$N = \text{Total de la población}$

Tabla N°4

Variables	F(xi)	Fr	F(xi)N*100
Si	25	0,69	69%
Más o menos	6	0,17	17%
No	5	0,14	14%
Total	36	1,00	100%



Fuente: elaboración propia.

✚ Interpretación:

Al consultar a la muestra si disminuyo el uso de tarjetas de créditos el 69% expreso que si disminuyo, mientras que el 17% dijo que más o menos y un 14% manifestó que no disminuyo.

✚ Pregunta N°5: ¿Tuvo ayuda del estado en cuanto a medidas económicas en el momento que transcurrieron las crisis?

• **Observaciones:**

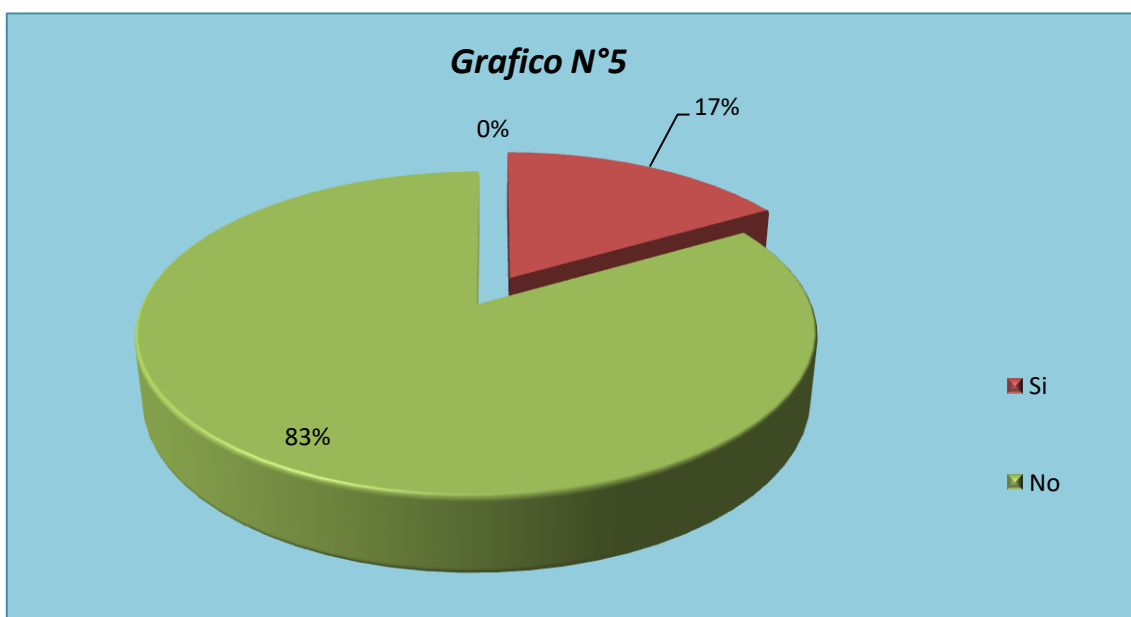
$F(x_i)$ = Frecuencia Absoluta

$F(x_i) N * 100$ = frecuencia relativa

N = Total de la población

Tabla N°5

Variables	F(xi)	Fr	F(xi)N*100
Si	6	0,17	17%
No	30	0,83	83%
Total	36	1,00	100%



Fuente: elaboración propia.

✚ Interpretación:

Gran parte de los encuestados representado por el 83% manifestó que no recibió ayuda por parte del estado en cuanto a medidas económicas, y un 17% expreso que si las tuvo.

⚡ Pregunta N°6: ¿En qué tarifas de servicios impacto más las crisis económicas por las que atravesó?

• **Observaciones:**

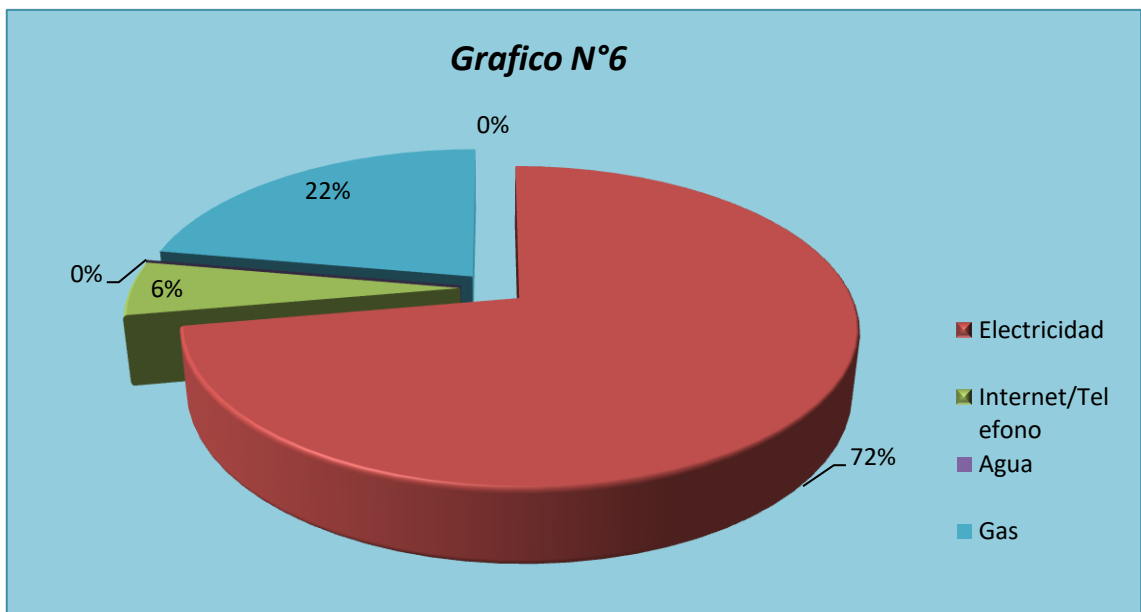
$F(x_i) = \text{Frecuencia Absoluta}$

$F(x_i) N * 100 = \text{frecuencia relativa}$

$N = \text{Total de la población}$

Tabla N°6

Variables	F(xi)	Fr	F(xi)N*100
Electricidad	26	0,72	72%
Internet/Teléfono	2	0,06	6%
Agua	0	0,00	0%
Gas	8	0,22	22%
Total	36	1,00	100%



Fuente: elaboración propia.

⚡ Interpretación:

Al consultar a la muestra sobre que tarifas impacto más las crisis por las cuales atravesaron un 72% expresó que la electricidad, un 22% sobre el gas, 6% restante dijo que sobre internet/teléfono.

✚ Pregunta N°7: ¿Cómo considera que es la presión fiscal actual sobre su comercio?

• **Observaciones:**

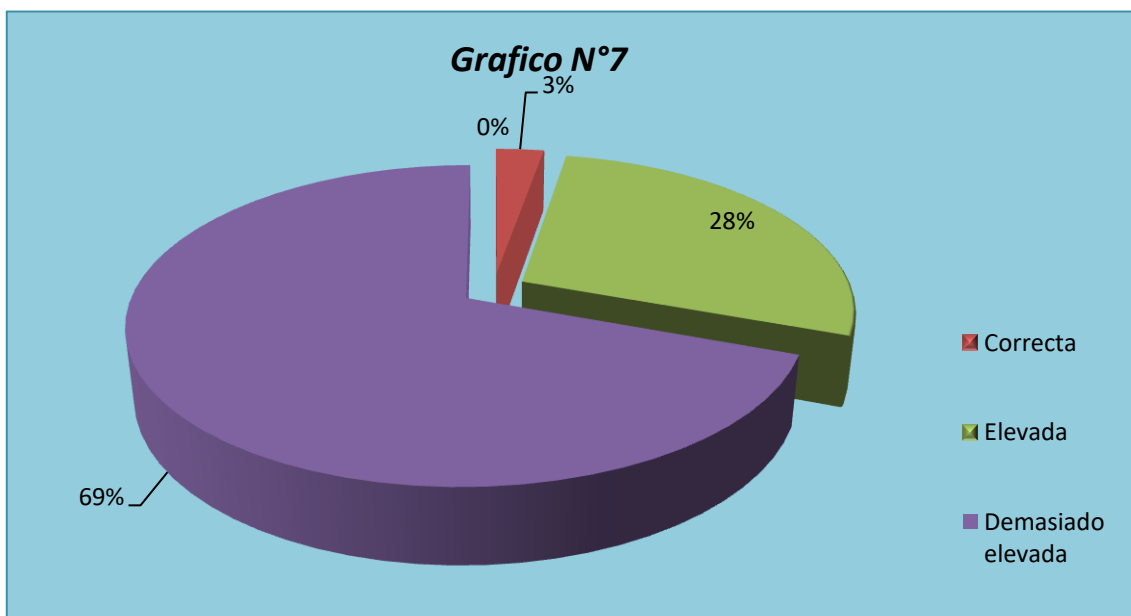
$F(x_i) = \text{Frecuencia Absoluta}$

$F(x_i) N * 100 = \text{frecuencia relativa}$

$N = \text{Total de la población}$

Tabla N°7

Variables	F(xi)	Fr	F(xi)N*100
Correcta	1	0,03	3%
Elevada	10	0,28	28%
Demasiado elevada	25	0,69	69%
Total	36	1,00	100%



Fuente: elaboración propia.

✚ Interpretación:

El 69% de las comercios encuestados manifestó que la presión fiscal sobre su comercio es demasiado elevada, mientras que el 28% la considero elevada y el 3% correcta.

✚ Pregunta N°8: ¿Qué es lo mantuvo a su negocio de pie para afrontar y salir delante de cada una de las crisis?

• **Observaciones:**

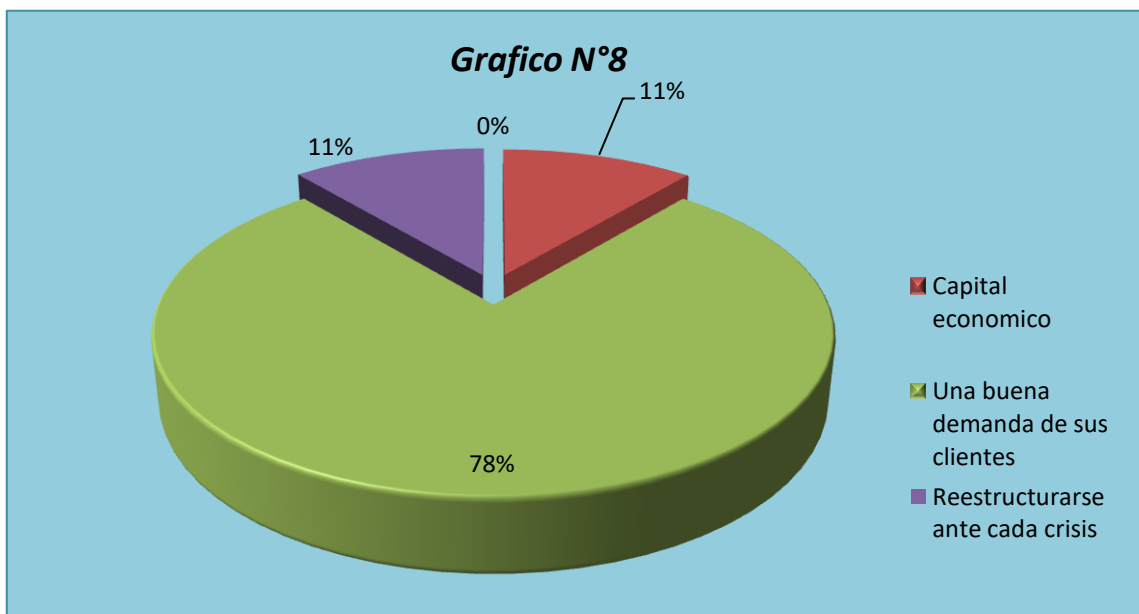
$F(x_i) = \text{Frecuencia Absoluta}$

$F(x_i) N * 100 = \text{frecuencia relativa}$

$N = \text{Total de la población}$

Tabla N°8

Variables	F(xi)	Fr	F(xi)N*100
Capital económico	4	0,11	11%
Una buena demanda sus clientes	28	0,78	78%
Reestructurarse ante cada crisis	4	0,11	11%
Total	36	1,00	100%



Fuente: elaboración propia.

✚ Interpretación:

El 78% de los encuestados dijo que su negocio se mantuvo de pie gracias a una buena demanda por parte de sus clientes, el 11% lo atribuyo al capital económico, y el 11% gracias a reestructurarse ante cada crisis.

🚩 Pregunta N°9: ¿Cuál es su situación actual de su negocio?

- **Observaciones:**

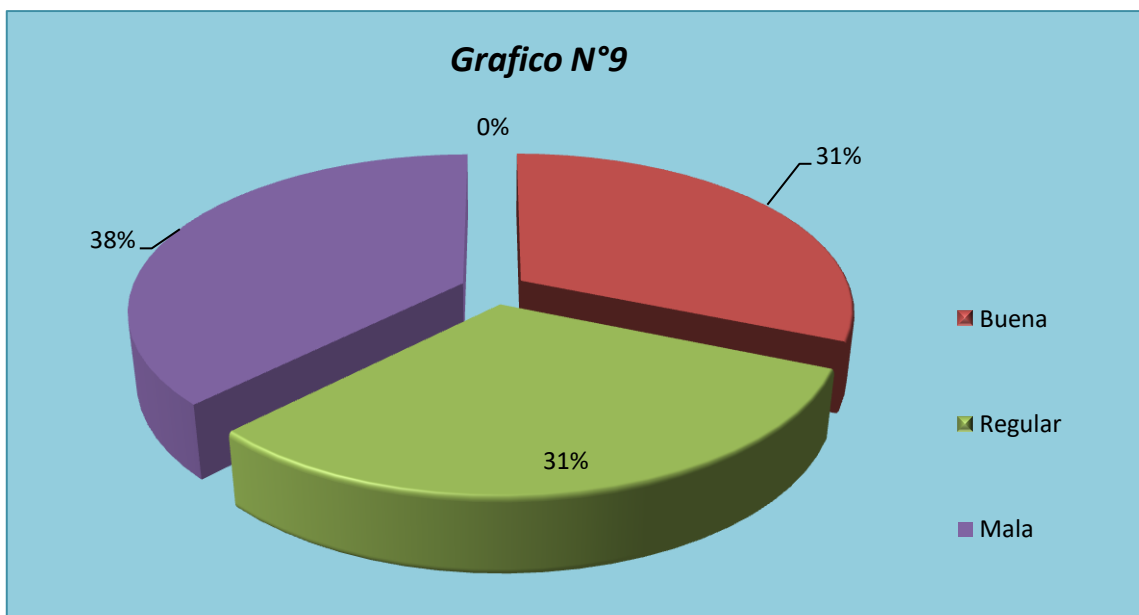
$F(x_i)$ = Frecuencia Absoluta

$F(x_i) N * 100$ = frecuencia relativa

N = Total de la población

Tabla N°9

Variables	F(xi)	Fr	F(xi)N*100
Buena	5	0,31	31%
Regular	25	0,31	31%
Mala	6	0,38	38%
Total	36	1,00	100%



Fuente: elaboración propia.

🚩 Interpretación:

Al preguntar a los comercios encuestados cual es la situación actual de su negocio el 31% expreso que es regular, mientras que el 38% dijo que mala y el otro 31% dijo que buena.

⚡ Pregunta N°10: ¿Considera que la situación actual del país es debido a las crisis económicas pasadas?

• **Observaciones:**

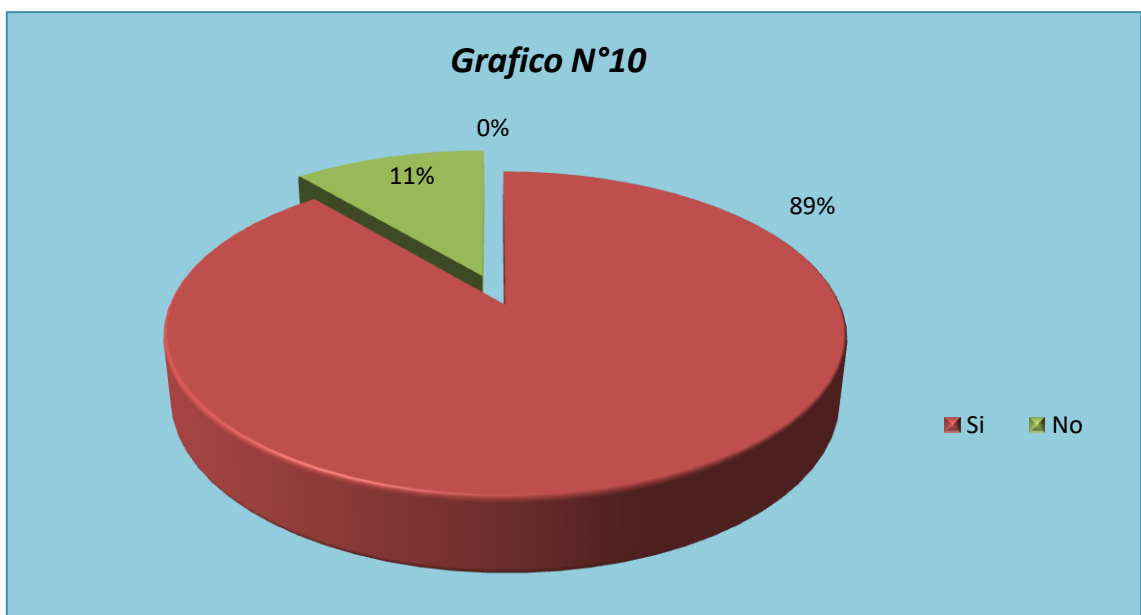
$F(x_i)$ = Frecuencia Absoluta

$F(x_i) N * 100$ = frecuencia relativa

N = Total de la población

Tabla N°10

Variables	F(xi)	Fr	F(xi)N*100
Si	32	0,89	89%
No	4	0,11	11%
Total	36	1,00	100%



Fuente: elaboración propia.

⚡ Interpretación:

El 89% de los encuestados considera que la situación actual del país es debido a las crisis económicas pasadas por las cuales atravesó, y un 11% expreso que no cree que la situación actual se deba a las crisis pasadas.

11. Conclusión del trabajo de campo.

A partir del análisis e interpretación de la información obtenida de nuestra investigación a través de las encuestas pudimos llegar a la siguiente conclusión:

Llegamos a aceptar la hipótesis de nuestro trabajo de campo llevado a cabo debido a que la mayoría de las preguntas nos arrojó favorable para aceptar nuestra hipótesis planteada al inicio de nuestra investigación.

Que expresa la siguiente:

-“La situación económica actual de nuestro país es el resultado de malas decisiones políticas económicas tomadas a través de los años”.

A través del trabajo de campo pudimos conocer el impacto de las crisis económicas que atravesó nuestro país sobre los comercios de la ciudad de Concepción, considerando para la población estudiada que las dos crisis que más impactaron en sus negocios fueron la del 2001 y la del 2019 ambas producidas por políticas económicas que fracasaron, las cuales se vieron reflejadas principalmente en el pago de las tarifas destacando la imposibilidad de abonar la tarifa de luz. Ante la necesidad de los comercios de tratar de subsistir a las crisis por la cual atravesaron los mismos realizaron ofertas de sus productos para equiparar la disminución de las ventas y aumentar el consumo de estas.

Por otra parte cabe destacar que la mayoría de los comercios encuestados expuso que no recibió medidas económicas por parte del gobierno durante el transcurso de las crisis sufridas para que el consumo no disminuya notoriamente, y estos consideran que la presión fiscal sobre sus negocios es demasiado elevada lo que imposibilita la capacidad de poder crecer e invertir para así poder expenderse y desarrollarse económicamente, siendo este uno de los factores fundamentales para salir de una crisis económica que atraviesa un país. Los encuestados manifestaron que debieron salir a flote por si solos tomando medidas para contrarrestar los efectos negativos producidos por los recesos económicos que produjeron las crisis económicas, el cual vino acompañado por una disminución considerable en el uso de tarjetas de crédito ya que la gente pagaba altas tasas de interés al usar las tarjetas, los mismos definieron la situación actual de sus comercios como regular.

Conclusión general

La situación por la cual está atravesando nuestro país debido a la crisis económica que sufre actualmente, en cuanto temas como la inflación, desarrollo económico, nos llevó a investigar las crisis económicas que atravesó el país a lo largo de los últimos años y los efectos que estas provocaron en nuestra sociedad a través de los años.

Nuestra investigación inicio desde la crisis sufrida en 1975 llamada el “Rodrigazo” y los efectos de esta sobre la población, el origen del término que se le atribuyo a esa crisis, los malestares que produjo en la economía Argentina que fueron de un gran perjuicio económico para los habitantes de nuestro país.

A través de la misma pudimos llegar a investigar en profundo las crisis que ocurrieron en nuestro país desde esa fecha, las causas y efectos de las mismas, las políticas económicas que llevaron a cabo cada gobierno de turno que tienen una gran responsabilidad en lo sucedido, las variaciones en el PBI de cada gobierno, las medidas que tomaron, el impacto sobre el índice de precios al consumidor para conocer la evolución en los precios de los bienes y servicios de la economía Argentina.

Mediante nuestro trabajo campo buscamos conocer los efectos que provocaron las crisis económicas por la que atravesaron los comercios de la ciudad de Concepción, donde impactaron más, si tuvieron ayuda por parte del gobierno y como subsistieron los comerciantes ante las mismas.

Por lo que concluimos que la situación actual es debida a las malas decisiones de políticas económicas erradas en consecuencia de crisis económicas pasadas, que dejaron un gran perjuicio económico tanto para nuestro país como para la sociedad, que buscaron tratar de sacar adelante, estableciendo nuevos parámetros económicos los cuales no tuvieron los efectos esperados para lograr un crecimiento y desarrollo económico sostenido en Argentina.

Es por ello que llegamos a aceptar nuestra hipótesis planteada al inicio de nuestra investigación. Que expresa la siguiente:

-“La situación económica actual de nuestro país es el resultado de malas decisiones políticas económicas tomadas a través de los años”.

Índice Bibliográfico

El material a continuación, artículos, organismos y páginas webs fueron consultados y utilizados para la elaboración de nuestra investigación:

- HERNANDEZ SAMPIERI, Roberto y otros. Metodología de la investigación. McGraw-Hill. (México). 1998.
- Canitrot, Adolfo (1986), “Teoría y práctica del liberalismo: política antiinflacionaria y apertura económica en la Argentina 1976-1981”.
- Sofía Méndez (ed.), La crisis internacional y la América Latina. México: Fondo de Cultura Económica.
- Rougier, Marcelo, y Fiszbein, Martín (2006): La frustración de un proyecto económico: 1973-1976. Buenos Aires: Manantial, 2006.
- El "Rodrigazo", un ajuste que dejó su huella en los argentinos», artículo publicado el 4 de junio de 2005 en el diario Clarín (Buenos Aires).
- Schvarzer, Jorge (1995). La reestructuración de la industria argentina en el período de ajuste estructural. Buenos Aires: Centro de Investigación de la Situación del Estado Administrativo.
- FERRER, Aldo. La economía argentina. Desde sus orígenes hasta principios del siglo XXI.
- Historia económica y social general, Bs. As., Ed. Macchi, 1999.
- GELMAN, Jorge (compilador) La historia económica argentina en la encrucijada. Balances y perspectivas. Bs.As., Asociación Argentina de Historia Económica
- AZPIAZU, Daniel . Privatizaciones y poder económico. La consolidación de una sociedad excluyente.Bs.As. 2002.
- MINUJIN, Alberto y otros. Cuesta abajo. Los nuevos pobres: efectos de la crisis en la sociedad argentina. Bs. As., UNICEF/Losada, 1992.
- Centro de Economía Internacional (2002), Argentina: principales indicadores económicos. Buenos Aires: Cancillería Argentina.

- Ministerio de Economía, Información económica. Buenos Aires: Secretaría de Política Económica.
- El Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC).
- www.elpais.com
- www.sitiosargentina.com.ar
- www.lanacion.com.ar
- www.lagaceta.com.ar

Índice General

	Pag.
Prologo.....	1
Introducción.....	2

Capítulo I

Antecedentes y la crisis de 1975 “El Rodrigazo”

- Antecedentes de la crisis de 1975.....	3
- El “Rodrigazo”.....	5
- Origen del termino.....	6
- Causas.....	6
- Consecuencias.....	7
- Devaluación del peso.....	8
- Impacto sobre los servicios públicos y de transporte.....	8
- Disminución del poder adquisitivo y aumento desmedido de la inflación.....	9
- Desabastecimiento de productos básicos y los salarios.....	10
- Revueltas sociales.....	10
- Golpe de estado en Argentina de 1976/1983.....	11
- EL gran incremento de la deuda pública (también llamada externa).....	11
- El ensanchamiento de la brecha entre los más ricos de los más pobres.....	12
- La crisis económica durante el golpe militar de 1976/1983.....	12

Capítulo II

Argentina durante la presidencia de Raúl Alfonsín

- El gobierno durante la presidencia de Raúl Alfonsín.....	16
--	----

- Políticas económicas implementadas.....	17
- Variación del PBI de su presidencia.....	19
- La presidencia de Carlos Menem.....	19
- Política económica.....	20
- Variación del PBI de su presidencia.....	22
- Privatizaciones en la década menemista.....	23
- Empresas privatizadas.....	23
- Ley de Convertibilidad del Austral.....	26
- Impacto en la economía.....	26
- La pobreza y distribución del ingreso.....	28
- Déficit en la balanza de pagos.....	28
- Deuda externa y aumento de impuestos.....	29
- La presidencia de Fernando de la Rúa y el corralito.....	30
- Antecedentes.....	31
- Prohibiciones para las entidades.....	32
- Prohibiciones para el público.....	33
- Consecuencias.....	33
- Finalización del corralito.....	34
- Variación del PBI de su presidencia.....	35
- Presidencia de Eduardo Duhalde.....	35

Capítulo III

Gobierno de Néstor, Cristina Kirchner y Mauricio Macri

- Presidencia de Néstor Kirchner 2003-2007.....	37
- Política económica.....	38
- Política laboral y previsional.....	39
- Política internacional.....	41
- Pago y quita de deuda externa.....	43
- Variación del PBI durante su presidencia.....	44

- Crecimiento económico y reducción del desempleo.....	45
- Desarrollo industrial.....	46
- Críticas a su gobierno.....	47
- Presidencia de Cristina Kirchner 2007-2015.....	47
- Política económica.....	49
- Política en trabajo, empleo y seguridad social.....	51
- Criticas elogios y conflictos.....	53
- La crisis económica mundial de 2008-2009.....	54
- Presidencia de Mauricio Macri 2015-2019.....	56
- Política económica.....	56
- Gradualismo y consenso.....	57
- Retenciones (impuestos) a las exportaciones.....	57
- Liberación para la compra de moneda extranjera.....	58
- Disminución de subsidios a las empresas de servicios públicos y tarifazo.....	59
- Endeudamiento.....	60
- Crisis de 2018, maxidevaluación y endeudamiento histórico con el FMI.....	61
- Evolución de la pobreza y cierre de empresas.....	63
- Crisis económica de 2019 y “default selectivo”.....	64

Capítulo IV

Indicadores del impacto de las crisis económicas

- Evolución del índice de precios al consumidor en Argentina 1975-2020.....	66
- El desempleo desde 1980.....	69
- Tasa de desocupación.....	71
- Riesgo país.....	73
- Ranking del riesgo país.....	75
- La pobreza en Argentina.....	76
- La evolución de la pobreza.....	78
- Pobreza, desigualdad y PIB per cápita en Argentina (1983-2018).....	78

Capítulo V

Trabajo de campo

- Región a investigar.....	82
- Propósito de la investigación.....	83
- Objetivo de la investigación.....	83
- Desarrollo de la hipótesis.....	84
- Alcance de la investigación.....	84
- Estimación del valor de la información de la investigación.....	84
- Tácticas de la investigación.....	85
- Mediciones.....	85
- Enfoque de la investigación	85
- Justificación de los métodos.....	85
- Plan muestreo.....	86
- Cuestionario.....	86
- Análisis de la información.....	87
- Conclusión del trabajo de campo.....	98
- Conclusión general.....	99
- Índice bibliográfico.....	100
- Índice general.....	102